



МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ ПО ЗАЩИТЕ ЦЕЛИ № 16

Практическое руководство для заинтересованных сторон
для пропагандистской деятельности на национальном
уровне вокруг мирных, Просто и инклюзивных обществ



Transparency, Accountability &
Participation for 2030 Agenda

О сети ТПУ

Сеть по обеспечению Транспарентности, Подотчетности и Участию (ТПУ) - широкая сеть организаций гражданского общества (ОГО), роль которой заключается в том, чтобы открытое, инклюзивное, подотчетное, эффективное управление и миролюбивые общества находились в центре Повестки дня в области устойчивого развития в период до 2030 года, и чтобы гражданские общества были признаны и задействованы в качестве ключевых партнеров в разработке, осуществлении и подотчетности политических курсов в области устойчивого развития на всех уровнях.

Сеть ТПУ привлекает к работе передовые экспертные организации по вопросам, касающимся Цели № 16 из списка целей устойчивого развития (ЦУР), чтобы: «Содействовать построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечить доступ к правосудию для всех и создать эффективные, подотчетные учреждения на всех уровнях». ТПУ получает преимущество посредством бесценных навыков, опыта и уникальных перспектив участников, которые сотрудничают в рамках сети ТПУ. В основе этой работы лежит признание того факта, что мы умножаем охват и влияние благодаря тому, что множество заинтересованных сторон говорит в один голос.

Концепция развития сети ТПУ

Концепция развития ТПУ в отношении Повестки дня в период до 2030 года основана на понятиях верховенства закона, таких принципах ТПУ, как транспарентность, подотчетность и общественное участие, а также на соблюдении прав человека. Эффективное управление и долгосрочный мир в период после 2015 года требует создания транспарентных, репрезентативных и инклюзивных учреждений, которые будут подотчетным тем самым людям, в отношении которых Повестка дня в период до 2030 года приняла на себя обязательства.

Сеть ТПУ едина в своей вере в то, что открытое, подотчетное и эффективное управление и миролюбивые общества являются результатом и посредниками долгосрочного и справедливого развития. Повестка в период до 2030 года должна способствовать открытости, подотчетности и эффективности общественных институтов, выстраиванию доверия между государствами и гражданами, закладыванию основы для миролюбивых и справедливых обществ и участию гражданского общества в разработке, осуществлении и подотчетности государственных политических курсов на всех уровнях.

Работа ТПУ также отражает стремление и стимул миллионов граждан по всему миру, которые в социальном опросе «My World» («Мой мир») выбрали «честное и ответственное правительство» как один из приоритетов. Эта тема проходит лейтмотивом в консультациях во всем мире в процессе переговоров в отношении Повестки дня в период до 2030 года.

Более подробную информацию о сети ТПУ можно найти на нашем сайте по ссылке www.tapnetwork2030.org.

Авторы и благодарность

ГЛАВНЫЙ АВТОР

Шармейн Родригес

РЕДАКТОР

Джон Романо

УЧАСТНИКИ

Лиам Кинкайд

Мари Ульман

Джордан Стрит

УЧАСТВУЮЩИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Ассоциация Руанды «Сначала права человека»

Международная федерация библиотечных ассоциаций и институтов (ИФЛА)

Национальная кампания за права человека далитов

Международный план

Всемирная федерация ассоциаций содействия
Организации Объединенных Наций (ВФАСООН)

Работа сети ТПУ финансируется грантами группы щедрых доноров, среди которых фонды «Открытое общество», «Фонд Уильяма и Флоры Хьюлетт» и «Сеть Омидьяра».

«Специальное сообщение»

Пан Ги Муна

Как только часы пробили 1 января 2016 года, началась новая глава глобального развития, равно как и наступил срок официального начала осуществления Повестки дня в области устойчивого развития в период до 2030 года. Повестка дня в период до 2030 года, подкрепленная 17 целями устойчивого развития (ЦУР), представляет собой значимое обязательство, данное всеми государствами в целях индивидуальной и совместной работы над вопросами процветания, справедливости и мира для своих граждан.

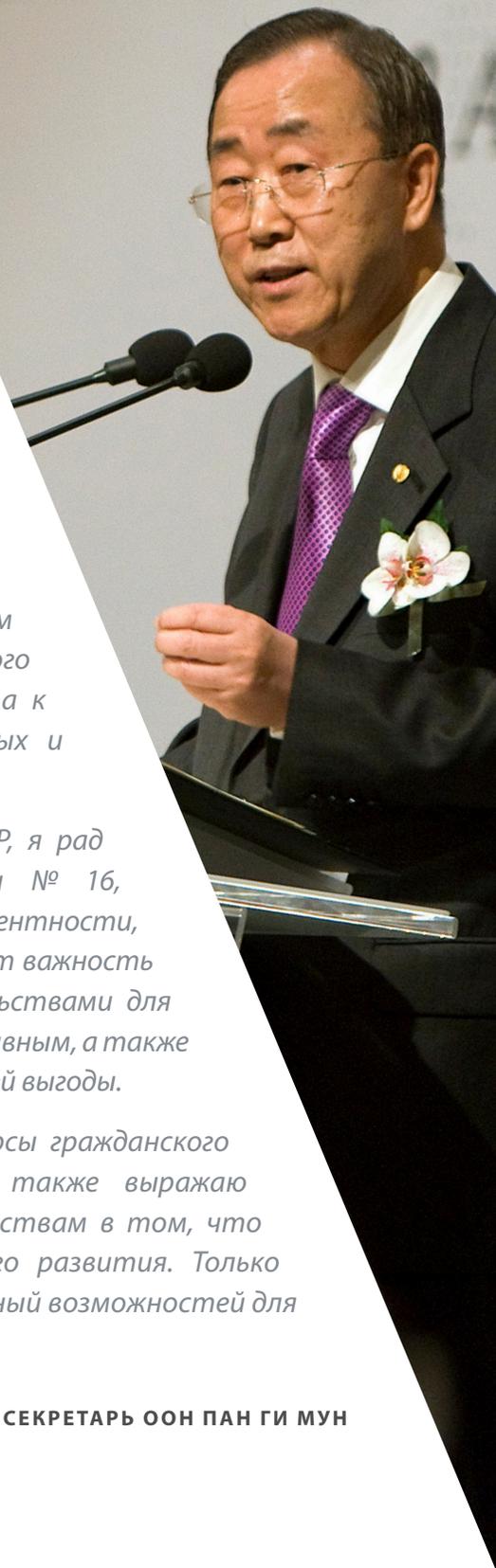
Повестка дня в период до 2030 года ясно признает, что миролюбивые и инклюзивные общества являются результатом и посредниками в устойчивом развитии. Цель устойчивого развития № 16 требует от государств обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и инклюзивных учреждений на всех уровнях.

В то время как правительства стремятся осуществить ЦУР, я рад приветствовать Методическое пособие по защите Цели № 16, подготовленного сетью по обеспечению транспарентности, подотчетности и участия. Это методическое пособие признает важность гражданского общества, работающего совместно с правительствами для того, чтобы осуществление ЦУР было инклюзивным и интерактивным, а также чтобы оно использовало возможности всех секторов для всеобщей выгоды.

Я призываю все правительства использовать навыки и ресурсы гражданского общества с целью усиления результатов их усилий. Я также выражаю признательность гражданскому обществу за помощь государствам в том, что касается увеличения ограниченных ресурсов для устойчивого развития. Только работая совместно, мы можем построить достойный мир полный возможностей для всех людей на здоровой планете.

- ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ ООН ПАН ГИ МУН

World Fede



Предисловие: Глобальный руководящий комитет сети ТПУ

От имени сети по обеспечению прозрачности, подотчетности и участия (ТПУ), мы рады представить это методическое руководство по защите Цели № 16 в качестве источника для заинтересованных сторон в области поддержки вопросов, касающихся осуществления и подотчетности Цели № 16 и в более широком смысле Повестки дня в период до 2030 года.

Сеть ТПУ едина в своей вере в то, что открытое, подотчетное и эффективное управление и миролюбивые общества являются результатом и посредниками устойчивого и справедливого развития. Повестка в период до 2030 года должна способствовать открытости, подотчетности и эффективности общественных институтов, выстраивать доверие между государствами и гражданами, заложить основу для миролюбивых и справедливых обществ и мобилизовать гражданское общество на участие в разработке, осуществлении и подотчетности государственных политических курсов на всех уровнях. В основе этой работы лежит признание того факта, что мы приумножаем охват и влияние благодаря тому, что множество заинтересованных сторон говорит в один голос и разделяет один взгляд на будущее.

Вместе с принятием ЦУР и Повестки дня в период до 2030 года на Саммите ООН по устойчивому развитию 2015 года, центр внимания сместился на осуществление и наблюдение за выполнением на национальном и субнациональном уровнях. Это представляет уникальные трудности, равно как и возможности, как для государств, так и для гражданского общества. Кроме того, интересно отметить тот факт, что

Повестка дня в период до 2030 года представляет собой первую общую рамочную программу, подписанную государственными лидерами во всем мире. Эта универсальность признает, что все страны должны продолжить стремиться к тому, чтобы у их народа был потенциал и возможности для осуществления и обладания правами человека и потенциала в полной степени.

В течение следующих 15 лет мы увидим, как правительства и население этого мира столкнутся с большими трудностями, поскольку ряд изменений, связанных с окружающей средой, социального и политического характера, представляют собой новые и сложные проблемы для нас. Несмотря на это, я уверен, что ЦУР определяют для нас направление движения, которое, при условии, что мы работаем вместе искренне, убежденно и совместно, позволит нам направить силы на преодоление этих трудностей и обеспечить прочную основу для наших будущих поколений.

Мы надеемся, что данное методическое пособие по защите Цели № 16 послужит руководством для всех заинтересованных сторон, которые захотят принять участие в поддержке вопросов, связанных с Целью № 16, и мы с нетерпением ждем успешного сотрудничества с вами в рамках работы ТПУ посредством совместного движения вперед.

Objectif 16

Promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et inclusives aux fins du développement durable, assurer l'accès de tous à la justice et mettre en place, à tous les niveaux, des institutions efficaces, responsables et ouvertes à tous

16.1 Réduire nettement, partout dans le monde, toutes les formes de violence et les taux de mortalité qui y sont associés

16.2 Mettre un terme à la maltraitance, à l'exploitation et à la traite, et à toutes les formes de violence et de torture dont sont victimes les enfants

16.3 Promouvoir l'état de droit dans l'ordre interne et international et garantir à tous un égal accès à la justice

16.4 D'ici à 2030, réduire nettement les flux financiers illicites et le trafic d'armes, renforcer les activités de récupération et de restitution des biens volés et lutter contre toutes les formes de criminalité organisée

16.5 Réduire nettement la corruption et la pratique des pots-de-vin sous toutes leurs formes

16.6 Mettre en place des institutions efficaces, responsables et transparentes à tous les niveaux

16.7 Faire en sorte que le dynamisme, l'ouverture, la participation et la représentation à tous les niveaux caractérisent la prise de décisions

16.8 Élargir et renforcer la participation des pays en développement aux institutions chargées de la gouvernance au niveau mondial

16.9 D'ici à 2030, garantir à tous une identité juridique, notamment grâce à l'enregistrement des naissances

16.10 Garantir l'accès public à l'information et protéger les libertés fondamentales, conformément à la législation nationale et aux accords internationaux

16.a Appuyer, notamment dans le cadre de la coopération internationale, les institutions nationales chargées de renforcer, à tous les niveaux, les moyens de prévenir la violence et de lutter contre le terrorisme et la criminalité, en particulier dans les pays en développement

16.b Promouvoir et appliquer des lois et politiques non discriminatoires pour le développement durable

POUR PLUS D'INFORMATIONS SUR LES ODD VISITE
SUSTAINABLEDEVELOPMENT.UN.ORG

Содержание

5 ВВЕДЕНИЕ

7 ЧАСТЬ 1: ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О ЦУР № 16

- 7 ЦУР: РАЗРАБОТКА НОВОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ В ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА
- 8 ЦУР 16: ОБЕСПЕЧЕНИЕ МИРОЛЮБИВЫХ, ИНКЛЮЗИВНЫХ И СПРАВЕДЛИВЫХ ОБЩЕСТВ

12 ЧАСТЬ 2: ПОДГОТОВКА К ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ЦЕЛИ № 16 НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

- 12 АНАЛИЗ ПЕРСПЕКТИВЫ: АНАЛИЗ ПРОБЕЛОВ
- 14 ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАДАЧ И ПАРТНЕРОВ : АНАЛИЗ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН
- 16 РАЗРАБОТКА ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ
- 18 РАЗРАБОТКА УБЕДИТЕЛЬНЫХ ЗАЯВЛЕНИЙ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ЦЕЛИ № 16

21 ЧАСТЬ 3: ПОДДЕРЖКА НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ЦЕЛИ № 16

- 22 УЧАСТИЕ В ПРОЦЕССАХ КООРДИНАЦИИ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ ЦУР
- 24 ВКЛЮЧЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ПЛАНЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЦУР

25 ЧАСТЬ 4: ПОДДЕРЖКА НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ЦЕЛИ № 16

- 25 РАБОТА С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ С ЦЕЛЬЮ УЛУЧШЕНИЯ ПРОГРАММ
- 26 ПРИНЯТИЕ УЧАСТИЯ В РЕФОРМЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
- 31 ПРОВЕДЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ СУДЕБНЫХ РАЗБИРАТЕЛЬСТВ

34 ЧАСТЬ 5: ПОДДЕРЖКА НАЦИОНАЛЬНОГО ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ И МОНИТОРИНГА В ОБЛАСТИ ЦЕЛИ № 16.

- 34 УЧАСТИЕ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЦЕССАХ В ОТНОШЕНИИ НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ХОДОМ ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ
- 36 СБОР И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ «ДАННЫХ, ИСХОДЯЩИХ ОТ ГРАЖДАН»

38 ЧАСТЬ 6: УЧАСТИЕ В ЦЕЛИ № 16 НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ

- 38 ОПРЕДЕЛЕНИЕ МНОГОСТОРОННИХ ПАРТНЕРОВ И ЗАДАЧ ДЛЯ УЧРЕЖДЕНИЙ
- 40 УЧАСТИЕ В МНОГОСТОРОННИХ ПРОЦЕССАХ

42 ЗАКЛЮЧЕНИЕ

43 ПОЛЕЗНЫЕ ССЫЛКИ

42 МЕТОДЫ ЗАЩИТЫ :

- 44 ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ПРОВЕДЕНИЕ БЫСТРОГО АНАЛИЗА ПРОБЕЛОВ
- 45 ПРИЛОЖЕНИЕ 2: АНАЛИЗ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН
- 46 ПРИЛОЖЕНИЕ 3: СОСТАВЛЕНИЕ ПЛАНА ЗАЩИТЫ
- 47 ПРИЛОЖЕНИЕ 4: СОСТАВЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ СООБЩЕНИЙ ДЛЯ ЗАЩИТЫ

Список сокращений

ААПД	Аддис-Абебская программа действий
АСЕАН	Ассоциация стран Юго-Восточной Азии
АС	Африканский союз
КПР ООН	Конвенция ООН о правах ребенка
ОГО	Организация гражданского общества
ЭКОСОС	Экономический и социальный совет ООН
ЕС	Европейский Союз
КФРЗ	Третья Международная конференция по финансированию развития
СИ	Свобода информации
ПФВУР ООН	Политический форум ООН высокого уровня по устойчивому развитию
СПЧ	Совет по правам человека
МФО	Международная финансовая организация
МВФ	Международный валютный фонд
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
СО	Средства осуществления
ЧП	Член парламента
НКО	Некоммерческая организация
ОАГ	Организация американских государств
ОПР	Официальная помощь в целях развития
РГОСЦУР	Рабочая группа открытого состава по целям в области устойчивого развития
ЦУР	Цели устойчивого развития
ТПУ	Транспарентность, подотчетность и участие
КП	Круг полномочий
ООН	Организация объединенных наций
КПК ООН	Конвенции ООН против коррупции
КТОП ООН	Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности
ПРООН	Программа развития ООН
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности
УПО	Универсальный периодический обзор
ВТО	Всемирная торговая организация

Введение

Настоящая Повестка дня — это план действий для людей, планеты и процветания. Она также направлена на укрепление всеобщего мира в условиях большей свободы. Мы признаем, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития..

Изменяя наш мир: Повестка дня в области устойчивого развития в период до 2030 года

В сентябре 2015 года мировые лидеры собрались вместе для утверждения Повестки дня в области устойчивого развития в период до 2030 года, новой программы, которая призвана заменить Цели развития тысячелетия (ЦРТ) и направить усилия в области всемирного развития на следующие пятнадцать лет. Правительства и ООН добились значительного консенсуса, ставшего результатом консультаций с обществом и заинтересованными сторонами на протяжении более двух лет, направленных на то, чтобы следующая стадия глобальных целей развития отражала истинные стремления людей по всему миру. В центре внимания Повестки дня в области устойчивого развития в период до 2030 года находятся семнадцать новых многоотраслевых целей устойчивого развития (ЦУР), которые представляют программу результатов для политических деятелей и заинтересованных сторон в каждой из стран, независимо от контекста. Однако, в отличие от ЦРТ новая программа содержит определенную цель, направленную на установление эффективного, транспарентного, подотчетного и репрезентативного управления и построение миролюбивых обществ. Цель № 16 обязывает страны «содействовать построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития,

обеспечивать доступ к правосудию для всех и создавать эффективные, подотчетные учреждения на всех уровнях».

Признавая крайнюю важность Цели № 16, данное методическое пособие предоставляет гражданскому обществу и другим негосударственным заинтересованным сторонам руководство в отношении сотрудничества с правительствами и другими местными, региональными и международными заинтересованными сторонами с целью поддержки планирования, осуществления и наблюдения за выполнением и подотчетности Цели № 16. В настоящее время проводится работа по локализации Цели № 16 и ее задач и показателей¹. Крайне важно, чтобы негосударственные заинтересованные стороны приняли активное участие в этих процессах. Основной отличительной чертой подхода к осуществлению ЦУР является обеспечение того, чтобы планы развития, мероприятия и показатели хода выполнения были специально разработаны отдельно в соответствии с национальным контекстом. Крайне важно целенаправленное участие гражданского общества в поддержке инклюзивного и открытого осуществления и подотчетности Цели № 16 для того, чтобы государства реагировали оперативно на указанные потребности разных секторов каждого общества.

¹ Дополнительную информацию вы можете найти на сайте межведомственной и экспертной группы по показателям ЦУР: <http://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/>.

Для того, чтобы ЦУР действительно были «ориентированы на людей», их осуществление не должно насаждаться сверху вниз, но, вместо этого, должно быть обусловлено партнерствами и сотрудничествами между всеми секторами и сегментами общества, включая все уровни правительств, гражданское общество, частный сектор, филантропические учреждения, систему Организации объединенных наций (ООН) и широкий круг других, связанных с этим, заинтересованных сторон. С этой целью данное методическое пособие намерено послужить источником для поддержки участников гражданского общества на местном и национальном уровнях для того, чтобы оказывать влияние на процессы принятия политических решений в отношении определенных планов и мероприятий в области Цели № 16. Представляя первоначальные идеи и начальные положения для мероприятий гражданского общества,

методическое пособие сосредотачивает свое внимание на поддержке национальных заинтересованных сторон гражданского общества на пути к достижению Цели № 16. Несмотря на то что не существует единого подхода к защите Цели № 16, в сети ТПУ надеются, что данное пособие поможет заинтересованным сторонам гражданского общества проанализировать свои национальные приоритеты, возможности и ресурсы и определить возможности для совместной работы, направленной на совместные усилия в области достижения Цели № 16, с национальными и субнациональными государствами, частным сектором и другими общественными институтами в зависимости от местных условий.

Часть 1

Представление о ЦУР № 16

Мы преисполнены решимости способствовать построению миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества, в котором нет места страху и насилию. Не может быть устойчивого развития без мира и мира без устойчивого развития.

Изменяя наш мир: Повестка дня в области устойчивого развития в период до 2030 года.

ЦУР: разработка новой Повестки дня в период до 2030 года

На Саммите ООН по устойчивому развитию в сентябре 2015 года мировые лидеры полностью поддержали Повестку дня в области устойчивого развития в период до 2030 года и включенные в нее 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР), 169 задач, «средства осуществления» (СО) и руководящие принципы для контроля за осуществлением и обзора хода ее выполнения на пути достижения Повестки дня. Цели и задачи стали результатом значительных переговоров между странами-участницами посредством Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития (РГОСЦУР), которые прошли в период с марта 2013 года по июль 2014 года, а также в качестве ответа на усиленную поддержку со стороны гражданского общества и других заинтересованных сторон, которые были заинтересованы в том, чтобы эта новая рамочная программа покрывала полный перечень вопросов, необходимых для обеспечения устойчивого, инклюзивного и подотчетного развития для всех. Одновременно с переговорами в отношении декларации Повестки дня в период до 2030 года были разработаны СО повестки дня в ходе переговоров в отношении финального документа Третьей Международной конференции по финансированию развития (КФРЗ), Аддис-Абебской программы действий (ААПД).

Повестка дня в период до 2030 года была разработана как беспрецедентно открытый процесс сотрудничества с и между странами-участницами ООН и заинтересованными сторонами, включая гражданское общество. Это является полной противоположностью ограниченного процесса, который наблюдался в ходе разработки целей развития тысячелетия (ЦРТ), который подразумевал ограниченное участие общества или стран глобального юга. ЦРТ многими рассматривались как повестка дня, созданная развитыми странами для развивающихся стран, которые способствовали значительным опозданиям в отношении сроков их осуществления на национальном уровне. Благодаря совместному и открытому процессу переговоров, ЦУР направлены на достижение консенсуса среди заинтересованных сторон и обеспечение одобрения с самого начала с помощью активного вовлечения более широкого круга заинтересованных сторон, включая правительственные ведомства, гражданское общество, частный и государственный секторы в широком смысле.² Инклюзивность этого процесса на стадии разработки ЦУР была крайне важна для вкладывания более широкого смысла общественной собственности конечных целей и задач.

ЦУР основаны на 8 ЦРТ, но являются более амбициозным набором целей, связанных с широким кругом важных вопросов. Благодаря тому, что они включают различные вопросы в трех направлениях устойчивого развития - окружающей среды, социального и экономического развития - ЦУР могут быть применимы

² Посредством «My World» (социологический опрос «Мой мир») (www.myworld2015.org), онлайн платформы, на которой более 10 миллионов человек представили свое мнение в отношении содержания ЦУР для ООН. Большое число проведенных национальных и региональных диалогов позволили узнать взгляды людей, занятых в разных областях и вопросах; многие организации гражданского общества использовали свои собственные сети с целью консультаций общества и пополнения процесса их мнениями.

повсеместноковсемстранамиобещаютбыть«ориентированными на людей» и «никого не оставлять забытым». Универсальность Повестки дня в период до 2030 года означает, что впервые ООН собрала вместе глобальные цели и задачи, которые являются актуальными и могут быть применимы каждой страной по всему миру, развитой или развивающейся. Это признание сложного и многостороннего характера, воздействующее на продолжительные изменения, и отражает растущую взаимосвязанность мира, что особенно признает Повестка дня в период до 2030 года:

ЦУР 16: Обеспечение миролюбивых, инклюзивных и справедливых обществ

Повестка дня в период до 2030 года вновь подтверждает большое количество фактов того, что «устойчивое развитие невозможно без мира, а мир невозможен без устойчивого развития». Существует ясное признание того, что политические цели - обеспечение инклюзивности, укрепление добросовестного управления и прекращение жестоких конфликтов - должны идти вместе с социальными, экономическими и целями, связанными с окружающей средой. Повестка дня в период до 2030 года отвечает на крайне важный пробел, который был обнаружен многими заинтересованными сторонами за последние 15 лет осуществления ЦРТ, а именно, отсутствие ясного признания крайней важности управления и создания государственных учреждений как основы общего развития и усилий в области построения мира. Это было достигнуто с помощью Цели № 16, которая обязывает страны «содействовать построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечивать доступ к правосудию для всех и создавать эффективные, подотчетные учреждения на всех уровнях». Цель № 16 содержит 12 задач (см. следующий раздел), каждая из которых станет центром концентрации усилий для создания показателей и определения основных мероприятий с целью поддержки их осуществления.

Ясное институциональное признание важности добросовестного управления и мира для достижения устойчивого развития посредством принятия Цели № 16 и справочных пособий, представленных в финальном документе Повестки дня в период до 2030 года, стало важным достижением Повестки дня в период до 2030 года. Хотя вопросы управления были кратко обозначены в Декларации Тысячелетия, конкретной ЦРТ не было разработано с целью сосредоточения внимания и ресурсов на этой жизненно важной области. Мир, напротив, был отдельно представлен как одна из пяти опор, которые составляют основу Повестки дня в период до 2030 года, в признание критической потребности государств в том, чтобы обеспечить безопасную и защищенную жизнь для своих граждан. Цель № 16 является основой остальных шестнадцати ЦУР, которые должны быть исполнены учреждениями, которые способны оперативно отвечать на

запрос об общественной прозрачности и подотчетности. Приверженность правам человека, справедливости, подотчетности и прозрачности, которые признаны как предварительные требования для создания среды, в которой люди будут способны жить свободно, в достатке и будут защищены, ясно прослеживается в задачах Цели № 16.

В этой таблице представлены некоторые из основных вопросов, которые содержатся в каждой из задач Цели № 16. Взаимосвязи, представленные в таблице, не являются исчерпывающим списком, и связи могут быть также проведены между многими другими задачами и целями ЦУР.

Цель № 16: Содействовать построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечить доступ к правосудию для всех и создать эффективные, подотчетные учреждения на всех уровнях.

Задачи:

- 16.1.** **Значительно уменьшить все формы насилия и связанные с ним показатели смертности повсеместно:** Эта задача относится к опасениям, что в слишком большом количестве стран по всему миру люди живут в страхе за свои жизни и у них есть разный уровень уверенности в способности их правительств обеспечить им физическую безопасность и защитить права человека. Эта задача требует от государств того, чтобы все люди получили защиту со стороны государства, основанную на эффективном, ориентированном на права человека политическом курсе, и развития культур, которые не основаны на насилии как методе решения конфликтов. В то время как эта задача требует принятия действий в странах, затронутых конфликтами, она применима ко всем странам в равной степени и требует искоренения культур законной безнаказанности и снижения определенных форм насилия, таких как насилие, основанное на гендерной принадлежности, связанное с наркотиками и полицейской жестокостью.
- Взаимосвязи с ЦУР: Цель № 3 (хорошее здоровье и благополучие), цель № 4(качественное образование), цель № 5 (гендерное равенство), цель № 11 (устойчивые города и населенные пункты).
-
- 16.2.** **Покончить с жестоким обращением, эксплуатацией, торговлей людьми и всеми формами насилия и пытками над детьми:** Эта задача требует от стран внесения эффективных законов и систем защиты детей с целью обеспечения защиты детей от различных видов вреда. Широкий спектр проблем, характерных для жестокого обращения с детьми, включен в эту задачу, в том числе торговля детьми в сексуальных целях, труд детей, телесные наказания со стороны опекунов и использование детей в качестве солдат. Эта задача берет за основу Конвенцию ООН о правах ребенка (КПР ООН), а также глобальные и региональные договоры, такие как Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (КТОП ООН) и Дополнительный протокол в отношении торговли людьми (ДПТЛ). Это требует совместного подхода, который усилит местные законы, улучшит политический курс в отношении этих законов и увеличит сотрудничество между судопроизводителями в системе правоохранительных органов с целью борьбы с нарушением прав детей на глобальном уровне.
- Взаимосвязи с ЦУР: Цель № 3 (хорошее здоровье и благополучие), , цель № 5 (гендерное равенство), цель № 8 (устойчивый экономический рост и достойная работа для всех).
-
- 16.3.** **16.3. Содействовать верховенству закона на национальном и международном уровнях и обеспечить равный доступ к правосудию для всех:** Эта задача заключается в том, чтобы у стран были эффективные, справедливые и доступные законы и системы правосудия, которые обеспечивают безопасность и защиту для всех людей и предлагают целенаправленные средства на борьбу с криминальными и гражданскими правонарушениями. Усиление верховенства закона требует принятия справедливых законов, которые признают права людей, и усиления этих законов институтами правосудия, способными эффективно проводить расследование, преследовать и рассматривать в судебном порядке возможные преступления. Эта задача основана в большей степени на СО задач 16а и 16б, внимание которых сосредоточено на усилении законодательных и судебной систем и вопросах борьбы с дискриминацией.
- Взаимосвязи с ЦУР: Цель № 5 (гендерное равенство), цель № 10 (уменьшение неравенства), цель № 11 (устойчивые города и населенные пункты), цель № 17(средства осуществления и глобальное партнерство) .
-
- 16.4.** **16.4. К 2030 году значительно уменьшить нелегальные финансовые и оружейные потоки, усилить нахождение и возвращение похищенных активов и бороться со всеми формами организованной преступности:** Эта задача отражает приоритеты Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (КТОП ООН) и ее протоколы в отношении торговли людьми, похищении мигрантов и изготвлении и незаконной торговле огнестрельным оружием. С учетом того факта, что она затрагивает вопросы незаконных финансовых потоков и возвращения активов, она также отражает обязательства, содержащиеся в пятой главе Конвенции ООН против коррупции (КПК ООН) и обязательства, включенные в Аддис-Абебскую Программу действий, в части финального документа третьей международной конференции по финансированию развития. Обязательство уменьшить нелегальные потоки оружия также является отражением Договора о торговле оружием, которые регулирует потоки оружия на глобальном уровне.
- Взаимосвязи с ЦУР: Цель № 1 (ликвидация нищеты), цель № 8 (устойчивый экономический рост и достойная работа для всех), цель № 17 (средства осуществления и глобальное партнерство).
-
- 16.5.** **16.5. Значительно уменьшить коррупцию и взяточничество во всех их формах:** Эта цель исходит из КПК ООН, которую на данный момент ратифицировали уже 177 стран-участницы. КПК ООН призывает страны-участницы бороться с коррупцией и взяточничеством посредством ряда предупредительных и принудительных мер. Эта цель требует усилий на национальном уровне, направленных как на коррупцию в мелких масштабах, так и крупных на всех уровнях, во всех учреждениях, а также межгосударственные усилия в области юрисдикции, направленные на ликвидацию коррупции между странами в добывающей индустрии и т.п. Эта задача частично совпадает с задачей № 16.4 в отношении ликвидации незаконных финансовых потоков, относящихся к коррупционным случаям.
- Взаимосвязи с ЦУР: Цель № 5 (гендерное равенство), цель № 8 (устойчивый экономический рост и достойная работа для всех).
-
- 16.6.** **16.6. Создать эффективные, подотчетные и транспарентные учреждения на всех уровнях:** Эта задача основана на всей Повестке дня в период до 2030 года в отношении поддержки общего усиления институтов для того, чтобы они могли эффективно выполнять свои полномочия на службе обществу. Она дополняет и усиливает задачи № 16.7 и 16.8, а также задачу № 16.а о СО, и наоборот. С полным осознанием всеобъемлющего характера Цели № 16 эта задача обладает высоким потенциалом для изменений, так как рассмотрение этих вопросов поможет сделать так, что правительства будут соблюдать свои обязательства в отношении всей Повестки дня в период до 2030 года посредством предоставления основных товаров и услуг, а также способствуя добросовестному управлению. Таким образом, крайне важен для достижения этой задачи будет, чтобы данные и показатели для измерения эффективности, подотчетности и транспарентности институтов отражали современные представления и опыт людей.
- Взаимосвязи с ЦУР: Все остальные ЦУР

16.7. **16.7. Обеспечить оперативное, инклюзивное, коллективное и репрезентативное принятие решений на всех уровнях:** Эта задача является всеохватывающей, основана на общей Повестке дня в период до 2030 года и требует от государств быть более инклюзивными по отношению к людям во всех аспектах процессов принятия политических решений. Таким образом, она воплощает принцип «ориентированности на людей» Повестки дня в период до 2030 года, а также обязательство, включенное в повестку в том, что «никто не будет оставлен забытым». Как в случае с задачами № 16.6, показатели и данные для оценки хода выполнения этой задачи должны отражать представления и опыт людей в вопросах взаимодействия с правительствами и политическими деятелями, а приоритеты в отношении действий должны включать улучшение процессов консультаций с правительствами (например, во время обсуждения законов, разработки политического курса или осуществлении программ), улучшение парламентского участия (например, посредством открытости парламентских комитетов, предоставлением более подробной информации, связанной с парламентом или поощрением большего охвата со стороны законодателей) и осуществление определенных стратегий для особо маргинализированных групп (например, квоты для женщин, молодежи или других уязвимых групп, включая тех людей, которые подвергаются дискриминации на основе каст).

Взаимосвязи с ЦУР: Все остальные ЦУР

16.8. **16.8. Расширить и усилить участие развивающихся стран в институтах глобального управления:** Эта задача требует от глобальных учреждений работы со странами-участницами и гражданским обществом с целью разработки эффективных механизмов для привлечения местных голосов и перспектив, которые могли бы пополнить их работу. Она также открывает дверь для стран-участниц и гражданского общества, способствуя большей инклюзивности представителей развивающихся стран в советах таких институтов, как Всемирный банк, Международный Валютный Фонд (МВФ) и Всемирная Торговая Организация (ВТО).

Взаимосвязи с ЦУР: Цель № 1 (ликвидация нищеты), цель № 2 (ликвидация голода и продовольственная безопасность), цель № 3 (хорошее здоровье и благополучие), цель № 8 (устойчивый экономический рост и достойная работа для всех), цель № 10 (уменьшение неравенства), цель № 13 (борьба с изменением климата), цель № 17 (средства осуществления и глобальные партнерства).

16.9. **16.9. К 2030 году предоставить документы, удостоверяющие личность, для всех, включая регистрацию рождения ребенка:** Эта задача признает, что существуют проблемы в отношении официального удостоверения личности, которые часто становятся во главе проблемы как существующей, так и потенциальной возможности человека участвовать в общении с государствами, а также способности государства эффективно планировать и составлять бюджет для основных служб. Во всем мире у 2,4 миллиарда людей отсутствуют документы, удостоверяющие личность.³ Без свидетельства о рождении, человеку практически невозможно эффективно общаться с формальными государственными службами и участвовать в этих процессах. По этой причине отсутствие документов, удостоверяющих личность, может ограничить доступ к образованию, трудоустройству и социальному обеспечению, а также является препятствием для осуществления защиты детей младше 18 лет. Беженцы, кочевники и другие представители длинного списка незаконных мигрантов страдают от недостатка доступа к документам, удостоверяющим личность. В основе этой задачи лежит необходимость в эффективной гражданской регистрации и жизненно необходимые системы статистических данных, которые бы эффективно предоставляли информацию в области удостоверения личности, в дополнение к свидетельству о рождении, браке и смерти.

Взаимосвязи с ЦУР: Цель № 3 (хорошее здоровье и благополучие), цель № 4 (качественное образование), цель № 5 (гендерное равенство), цель № 11 (устойчивые города и населенные пункты).

16.10. **Обеспечить общественный доступ к информации и защиту фундаментальных свобод в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями:** Эта задача отражает тот факт, что свобода информации (СИ) является мерилем всех других прав человека и поддерживает достижение всех ЦУР. Доступ к информации важен для того, чтобы обеспечить прозрачность, что является одновременно конечной целью само по себе и средством побуждения общества к более эффективному участию в их собственном развитии. Уже более ста стран приняло некую форму законодательства в области СИ, хотя пути его осуществления являются различными.⁴ КПК ООН в ясной форме требует от стран-участниц отдать приоритет информации в статье № 10.

Взаимосвязи с ЦУР: Цель № 4 (качественное образование), цель № 5 (гендерное равенство), цель № 8 (устойчивый экономический рост и достойная работа для всех), цель № 9 (устойчивая инфраструктура и инновация), цель № 10 (уменьшение неравенства), цель № 11 (устойчивые города и населенные пункты).

Средства осуществления (СО) задач Цели № 16

СО задач должны быть включены для каждой ЦУР. Они уделяют особое внимание проведению мер, которые основаны на достижении основных задач ЦУР и должны быть прочитаны вместе с ЦУР-17, которая ясно направлена на «усиление средств осуществления и налаживание глобального партнерства в области устойчивого развития», а также Аддис-Абебской программой действий Третьей Международной конференции по финансированию развития.

16.a **Усилить соответствующие национальные институты, в том числе посредством международной кооперации, для наращивания потенциала на всех уровнях, в частности, в развивающихся странах с целью предотвращения насилия и борьбы с терроризмом и преступностью:**

Эта задача в области СО дополняет задачу № 16.6 относительно построения институтов и проходит сквозной линией через задачу № 16.1, которая специальным образом направлена на борьбу с жестокой преступностью, и задачу № 16.4, которая, помимо прочего, сосредоточена на борьбе с организованной преступностью. Без эффективных институтов, которые были бы способны обеспечить безопасные, законные взаимодействия между людьми и их правительством, повестку дня Цели № 16 в части инклюзивного и миролюбивого управления достигнуть невозможно.

Взаимосвязи с ЦУР: Цель № 4 (качественное образование), цель № 5 (гендерное равенство), цель № 8 (устойчивый экономический рост и достойная работа для всех), цель № 9 (устойчивая инфраструктура и инновация), цель № 10 (уменьшение неравенства), цель № 17 (средства осуществления и глобальные партнерства).

16.b **Усилить соответствующие национальные институты, в том числе посредством международной кооперации, для наращивания потенциала на всех уровнях, в частности, в развивающихся странах с целью предотвращения насилия и борьбы с терроризмом и преступностью:**

Эта задача в области СО дополняет задачу № 16.6 относительно построения институтов и проходит сквозной линией через задачу № 16.1, которая специальным образом направлена на борьбу с жестокой преступностью, и задачу № 16.4, которая, помимо прочего, сосредоточена на борьбе с организованной преступностью. Без эффективных институтов, которые были бы способны обеспечить безопасные, законные взаимодействия между людьми и их правительством, повестку дня Цели № 16 в части инклюзивного и миролюбивого управления достигнуть невозможно.

Взаимосвязи с ЦУР: Цель № 4 (качественное образование), цель № 5 (гендерное равенство), цель № 8 (устойчивый экономический рост и достойная работа для всех), цель № 9 (устойчивая инфраструктура и инновация), цель № 10 (уменьшение неравенства), цель № 17 (средства осуществления и глобальные партнерства).

3 <https://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/IRG.html>

4 <https://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/open-ended-intergovernmental-meeting-to-explore-all-options-regarding-an-appropriate-and-effective-review-mechanism.html>

Часть 2

Подготовка к использованию Цели № 16 на национальном уровне

Этот план будет осуществляться всеми странами и всеми заинтересованными сторонами, действующими в совместном партнерстве. Мы преисполнены решимости избавить человечество от тирании нищеты и нужды и исцелить и обезопасить нашу планету. Мы полны решимости предпринять смелые реформаторские шаги, которые действительно необходимы для того, чтобы вывести мир на траекторию устойчивого и жизнестойкого развития. Отправляясь в этот совместный путь, мы обещаем, что никто не будет забыт.

Изменяя наш мир: Повестка дня в области устойчивого развития в период до 2030 года.

С принятием Повестки дня в период до 2030 года внимание переместилось на национальный уровень, на котором отдельным правительствам, работая совместно с широким спектром заинтересованных сторон, необходимо будет создать рамочную программу для осуществления, которая определит ряд реалистичных, соответствующих местным условиям шагов. В то время как работа все еще будет проводиться на международном уровне посредством представительств Организации Объединенных Наций, в обязанности которых входит поддержка осуществления, а также различных межгосударственных рабочих группы (см. часть 5), главное внимание следующей фазы осуществления ЦУР сосредоточено на адаптации выполнения ЦУР к местным условиям, таким образом, что сформулированные с учетом местных условий планы могут быть разработаны и привязаны к показателям, касающимся достижений и реалистичных конечных пунктов. По причине того, что работа на национальном уровне начинается в полной мере, гражданское общество может получить выгоду от систематической подготовки к сотрудничеству с национальными процессами посредством определения того, с кем работать и с какой целью. Подобное планирование может помочь убедиться в том, что ограниченные ресурсы будут направлены на усилия, которые приведут к наибольшим результатам.

Анализ перспективы: Анализ пробелов

Процесс подготовки к эффективному участию в осуществлении Цели № 16 и процессам подотчетности в

вашей стране может быть полезно начать с предварительного анализа и планирования с целью определить наиболее стратегически важные вводные положения для вашего участия. Цель № 16 является повесткой дня, охватывающей настолько широкий круг вопросов, что существует множество возможностей принять участие в ее осуществлении. Анализ пробелов должен быть проведен с учетом того, какие задачи Цели № 16 еще не были рассмотрены в рамках вашего национального контекста, кто уже работает над заполнением этих пробелов и каким образом они это делают.

В то время как первоначальный анализ пробелов в отношении Цели № 16 будет важным для ваших собственных целей, он также может быть полезным источником информации для государства. Государственные ведомства, без сомнения, будут ограничены в возможностях, пытаясь осуществить все семнадцать ЦУР, поэтому любая помощь в сборе данных, анализе существующих политик, законов и опыта, а также рекомендуемые ответы, могла бы оказать неоценимую поддержку. Действительно, конструктивное и положительное взаимодействие с участниками со стороны государства поможет построить столь необходимые доверительные взаимоотношения с этими коллегами, благодаря чему вы сможете достигнуть больших результатов, когда представится возможность.

Существует много способов провести первоначальный анализ пробелов; нет необходимости следовать определенной методологии или требованиям к формату отчета. В зависимости от приоритетов вашей организации,

Инструмент 1: начинание разрыв Анализ

Определите, кто ответственен за осуществление

Обдумайте, кто должен быть лидером и какие другие партнеры могли бы быть вам помочь в основных мероприятиях. Внимание должно быть отдано как заинтересованным лицам на национальном уровне, таким как министерства и законодательные органы, так и региональным и международным партнерам, которые могли бы оказать поддержку.

Оцените совместно текущее состояние выполнения.

Выделите существующий положительный опыт, который может стать основой, наиболее значимые пробелы и основные препятствия для реформирования/перемен. В случае, если политики и планы уже существуют (то есть представлены в виде плана по развитию, национальной антикоррупционной стратегии или законодательства в этой области и стратегия по правосудию/справедливости), они должны быть рассмотрены и оценены с точки зрения их соответствия ЦУР № 16.

Определить приоритетные области для действий/ предоставьте рекомендации

Разбейте свой план действий на краткосрочные (0-5 лет), среднесрочные (5-10 лет) и долгосрочные (10-15 лет) приоритеты. Внимание должно быть отдано реформированию в области политики, законодательства и учреждений.

Определите, какие ресурсы необходимы для осуществления

Определите необходимые финансовые и человеческие ресурсы. Существующие оперативные группы, группы заинтересованных сторон и координационные механизмы (включая те, которые были основаны в поддержку ЦТР) должны быть определены, а их потенциал оценен. Существующие бюджеты как со стороны национальных источников финансирования, так и со стороны донорских ресурсов должны быть также проанализированы.

Сообщите результаты анализа пробелов правительству

В идеале государственные партнеры будут сотрудничать по любому первоначальному анализу пробелов, но если это исключительно упражнение, проводимое по инициативе гражданского общества, важно предоставить выводы заинтересованным сторонам, относящимся к правительствам, чтобы способствовать их принятию.

См в Приложении 1 пустой шаблон этого инструмента

вы, возможно, захотите оценить все задачи, поставленные в рамках Цели № 16 или выбрать набор задач, которые относятся к этой проблеме (например, рассмотрение вопроса коррупции или поддержки доступа к правосудию) или даже сосредоточиться на одной задаче.

Совет

Во время презентации результатов анализа правительству убедитесь в том, что они изложены в краткой форме и сосредоточены на ясных, основанных на дальнейших мероприятиях рекомендациях. Правительства, скорее всего, уже получили много информации, относящейся к семнадцати ЦУР, и сосредоточение вашего внимания на определенном вопросе будет способствовать тому, что с большей вероятностью ваш анализ прочтут, а его выводы используют. На этой ранней стадии политические деятели ищут идеи, так что практический набор ответов с большей вероятностью будет пользоваться успехом.

Совет

Будьте бдительны в отношении возможностей использовать результаты национальных оценок, проведенных для межгосударственных процессов, в

вашем собственном анализе. Например, ратификация Конвенции ООН против коррупции требует от стран-участниц принять участие в механизме пересмотра Конвенции ООН против коррупции (КПК ООН).⁵ Этот механизм требует того, чтобы все страны осуществили самостоятельно оценку в рамках КПК ООН с целью определения сильных и слабых сторон существующей национальной антикоррупционной программы. Во время рассмотрения этого вопроса обратите внимание на то, какое правоприменение и взаимная юридическая помощь были завершены в 2015 году, а на следующем этапе, в период с 2015 по 2020 годы, сосредоточьтесь на предотвращении и возвращении активов. Вы можете работать с вашим правительством в области предоставления доступа к существующим самостоятельным оценкам с целью информированного проведения анализа пробелов. Вы также должны оставаться открытыми возможностям для участия в следующем процессе самостоятельных оценок. В настоящее время Управление ООН по наркотикам и преступности (УПН ООН) работает совместно со странами-участницами над разработкой похожего процесса пересмотра для Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в котором гражданское общество может также принять участие.⁶

⁵ <https://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/IRG.html>

⁶ <https://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/open-ended-intergovernmental-meeting-to-explore-all-options-regarding-an-appropriate-and-effective-review-mechanism.html>

Определение задач и партнеров : Анализ заинтересованных сторон

В поддержку любого анализа пробелов будет полезно провести анализ заинтересованных сторон для определения того, какие учреждения будут иметь большее влияние и/или могли быть задействованы как эффективные партнеры. Это поможет вам определить более систематическим образом, с

кем вы можете работать эффективно на пути к осуществлению ваших усилий для поддержки осуществления. Опыт показывает, что подобный анализ необходимо проводить на более глубоком уровне, чем простое определение круга заинтересованных сторон, и что он должен отражать важность каждой из выявленных заинтересованных сторон, а также влияние, которым каждая из них располагает в области повестки дня Цели № 16, их потенциала, их потребностей и текущей открытости к сотрудничеству.

Инструмент 2: Анализ Заинтересованных Сторон

Анализ Заинтересованных Сторон		
Высокая способность влиять на изменения	Соглашение: Заинтересованные стороны средней важности, с которыми вам необходимо работать и сотрудничать по мере появления возможностей для оказания влияния. Примеры: СМИ, другие общественные организации и организации гражданского общества	Влияние: Заинтересованные стороны первостепенной важности, которые могут оказать влияние и принимать решения с целью поддержки защиты ваших задач в целом. Примеры: Политические деятели, местные или национальные политические деятели, должностные лица высокого уровня
	Низкая способность влиять на изменения	Наблюдение: Заинтересованные стороны низкой важности, которых вы будете привлекать, только когда это позволят ресурсы, или в случае, если это принесет возможную дополнительную ценность одной из ваших задач. Пример: Представители местного бизнеса, затронутые этими вопросами.
Не имеет для них большого значения и/или не сотрудничают плотно по вопросам.		Имеет большое для них значение и/или плотно сотрудничают по вопросам.

Диаграмма2 Методология анализа заинтересованных сторон.

(Взято из Методического пособия по защите: Образование, которого мы хотим, стр. 28, подготовленного в 2014 году организациями «Международный план», «Первая глобальная инициатива в области образования группы по защите молодежи», ЮНЕСКО, и «Мир в школе» <https://plan-international.org/advocacy-toolkit>)

Вопрос готовности со стороны государства к участию гражданского общества является особенно важным в осуществлении Цели № 16, так как повестка дня затрагивает особенно чувствительные вопросы, такие как коррупция, верховенство закона и ответственность правительства. В некоторых странах правительство было проактивным в том, что касается участия в гражданском обществе во время процесса разработки Повестки дня в период до 2030 года и поддержки ЦУР, но в других - гражданскому обществу было гораздо сложнее добиться сотрудничества с правительством

для достижения изменений. Основная сложность, состоящая в упадке гражданского пространства, продолжит быть проблемой в некоторых областях применения. Даже в этих обстоятельствах, однако, анализ заинтересованных сторон может быть достаточно полезен, так как дает систематическую оценку потенциала для сотрудничества с разными государственными ведомствами. В то время как многие, быть может, не склонны работать с гражданским обществом, отдельные государственные служащие или отделы может быть будут более открыты дискуссии или партнерствам.

Диаграмма X Потенциальные заинтересованные стороны, которые необходимо включить в диаграмму национальных заинтересованных сторон

Национальное правительство

Исполнительная власть Исполнительная ветвь власти правительства будет в первую очередь ответственна за осуществление ЦУР, так как она уполномочена конституцией управлять национальным бюджетом и направлять и/или координировать развитие и осуществление национальных политических курсов и программ.

- Кабинет Кабинет обычно представляет собой центральное место принятия политических решений правительства и обычно состоит из основных министров, которые отвечают за ключевые ведомства правительства. Многие члены Кабинета могут не принимать участия в консультациях или переговорах в отношении ЦУР, поэтому гражданское общество должно предложить Кабинету брифинги по вопросам Цели № 16, направленные на установление доверия и каналов обмена информацией.
- Министры/министерства: Для Цели № 16 не выделено отдельного министерства, которое было бы ответственно за осуществление ее мероприятий. По этой причине любое построение диаграммы заинтересованных сторон должно оценить варианты для сотрудничества с многочисленными министерствами, включая те, которые отвечают за законодательство и юстицию, общественные услуги, казначейство/финансы и местное правительство.
- Межминистерские комитеты: Учитывая всеобъемлющий характер Цели № 16, для правительства будет полезно установить межминистерскую координационную группу или группу официальных представителей разных областей для того, чтобы собрать вместе соответствующие правительственные и неправительственные заинтересованные стороны (см. часть 3) Если подобное возможно, это должно быть включено во все построения диаграмм заинтересованных сторон.

Законодательная ветвь Большая часть законодательных органов обладает набором полномочий, которые могут быть связаны с осуществлением ЦУР, включая законотворчество (в том числе дебаты и принятие национального бюджета), пересмотр договоров до и после их ратификации, осуществление надзора за правительственными ведомствами, представление интересов народа, который их избрал. Союзы могут созданы с отдельными законодателями, с парламентскими комитетами и даже с политическими партиями, которые поддерживают избранных законодателей и часто предоставляют совет и указания в области политического курса. Все это может быть включено в анализ заинтересованных сторон.

Правоохранительные и судебные учреждения Цель № 16 ясно направлена на «предоставление доступа к правосудию для всех» и на создание судов и системы правосудия встроенной частью национальных систем подотчетности. Высшие суды также будут играть отдельную роль в качестве конституционных арбитров и защитников прав человека. Институциональные задачи распределены по системе правосудия и включают полицию, работников прокуратуры, судей, систему исполнения наказаний и министерства, которые имеют отношение к правосудию и охране правопорядка. Учреждения, работа которых направлена на борьбу с проблемой насилия на основе гендера, незаконными финансовыми потоками/ отмыванием денег (например, национальная группа финансовой разведки (ГФР) и Резервный банки специальные полицейские группы или оперативные группы в области торговли людьми и защиты детей также могут быть выделены.)

Субнациональные правительства

Субнациональные правительства Во многих странах субнациональные правительства (будь то областное правительство, местные совет или районное ведомство) часто играют важную роль в мероприятиях, касающихся Цели № 16 (например, услуги полиции, местные суды, механизмы работы с жалобами и распространение информации). В зависимости от того, планируете ли вы сосредоточиться на поддержке политики в области Цели № 16 или на местных вопросах, связанных с Целью № 16, вам, возможно, понадобится включить в анализ игроков на местном уровне во все диаграммы заинтересованных сторон. В идеале вы должны отдельно рассмотреть различные правительственные отделы и ведомства, работающие на местном уровне, так как каждый из них может обладать разным потенциалом и предлагать разные возможности для сотрудничества.

(Независимые) подотчетные учреждения

(Независимые) подотчетные учреждения Цель № 16 сосредоточила свое внимание на улучшении институциональной подотчетности и эффективности. По этой причине вам, возможно, понадобится проанализировать подотчетные учреждения в рамках вашего содержания. Многие из этих ведомств поддерживаются государственными фондами, но они независимы в отношении своего статуса и деятельности. Например, большинство стран имеет в какой-либо форме Высшее ревизионное учреждение (ВРУ) и Комиссию по государственной службе (КГС). Во многих странах также существует омбудсмен, информационная комиссия, национальная комиссия по правам человека и/или антикоррупционная комиссия. В некоторых странах существуют правительственные ведомства, которые обладают подотчетной функцией в той или иной степени (например, антикоррупционный отдел полиции, отдел финансовой разведки в Казначействе, отдел по правам человека при Министерстве Юстиции или механизм работы с жалобами при каждом отделе).

Гражданское общество Цель № 16 - всеобъемлющая цель, которая будет относиться к работе многих некоммерческих организаций (НКО). Таким образом, существует множество возможностей для установления либо партнерств в гражданском обществе, либо формальных коалиций или более широких сетей/союзов. Гражданское общество может включать не только формальные НКО, но также профессиональные союзы, академические учреждения, исследовательские центры, молодежные группы и общественные онлайн форумы. В частности, одной из трудностей в работе в качестве коалиции может быть обеспечение партнерств, которые будут оставаться стратегическими и целенаправленными, широта размаха задач Цели № 16 может позволить создавать широкие коалиции, которые будут более сложны с точки зрения их координации.

Организации, основанные на общинах Критикой ЦРТ послужил тот факт, что они были международной повесткой дня, которая была инициирована международным сообществом и/или ограниченной группой политической элиты. В то время как многие ОГО были вовлечены в процесс создания ЦУР, понимание и участие со стороны НКО, ориентированных на местные проблемы, и общинных деятелей оставалось ограниченным. По этой причине может быть полезно для любой диаграммы заинтересованных сторон определить варианты участия местных общин.

СМИ Определение возможностей для работы с широким кругом СМИ, как традиционными, так и социальными, может быть полезно, если вы планируете принимать участие в поддержке политики и/или образования общества, так как СМИ давно зарекомендовали себя как эффективную стратегию для ОГО для расширения охвата и воздействия их мероприятий. Социальные СМИ также предлагают разработать практически бесплатную систему коммуникации, хотя в странах с ограниченным распространением интернета будет особенно важно найти возможности для дополнения подобных мероприятий, партнерствами с традиционными СМИ, такими как газеты, радио станции и телевизионное вещание.

Совет

Помните, что учреждения не безличны: памятники, они состоят из разных людей с разными приоритетами. Хотя некоторые государственные служащие могут быть не заинтересованы в немедленном партнерстве с вами по вопросам осуществления Цели № 16, вы можете найти «чемпионов», которые захотят помочь вам в продвижении повестки дня. Отдельные министры, члены законодательных органов, главы отделов или специальных групп, - все они могут быть полезны в вопросах помощи управления сложностями, связанными с государственными процессами и определении того, в какой области ваш вклад привел бы к наибольшим результатам и каким образом направить его наиболее эффективным образом.

Совет

Работа в сети, коалиции или партнерстве может оказаться сложной, так как разные организации будут иметь разные приоритеты и избирателей. Для того, чтобы увеличить свои шансы на успешное партнерство, которое бы соответствовало поставленным целям, учитывайте следующие пункты из «SD2015», методического пособия по защите ЦУР, и методического пособия «Руководство по влиянию на решения, которые улучшат жизнь детей», подготовленного Международным чрезвычайным фондом помощи детям при Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).⁷

1. Партнерства должны быть тактическими и стратегическими. Несмотря на то, что круг доступных стратегий широк, выбор должен делаться относительно того, какая тактика и/или партнеры могут оказать большее давление на политических деятелей. Политические деятели редко отвечают только на одно направление давления, им необходимо сосредоточиться на ряде тактик.
2. В рамках партнерства необходимо сосредоточить свое внимание на общем пространстве среди партнеров в области заявлений и соглашений, несмотря на различия в полномочиях и оперативных процедурах, с целью увеличения силы и осуществления перемен.
3. Партнеры должны быть вовлечены во все аспекты защиты. Часто лучшие партнеры - те, которые принимали участие с самого начала, во время ситуационного анализа, так как они разделяют ответственность за определение проблемы и разработку решений по преодолению этой проблемы.
4. В случае, если партнерства установить не удастся, они приносят риск. Таким образом, крайне важно осознавать это.
5. Принятие во внимание организационного стиля и культуры может помочь в вопросах рабочих отношений и сотрудничестве.

Разработка плана действий

Чтобы достигнуть наибольших результатов усилий, может быть очень полезно разработать письменный план действий, который поможет точно определить, что вы хотите сделать, почему вы этого хотите и как это воплотить. В независимости от размера вашей организации опыт показывает, что может быть полезно разработать подобный план посредством совместного процесса, который поможет выстроить принадлежность плана, и в тоже время вписать его в круг идей и знаний. Такой план может быть разработан на основе

информации, полученной посредством проведенного анализа пробелов и/или анализа заинтересованных сторон. Во время разработки плана может оказаться полезным сгруппировать свои идеи относительно нескольких ключевых вопросов.

Почему вы работаете над этим вопросом? Во-первых, определитесь с главной задачей. Добиваетесь ли вы определенного изменения в политике/законодательстве (например, реформирование законодательной базы и увеличение бюджетных отчислений)? Есть ли у вас какие-то мероприятия или программа, и хотите ли вы, чтобы правительство ее осуществило? Хотите ли вы повысить общую осведомленность общества с целью содействия наблюдению со стороны граждан за тем, чтобы правительство соблюдало обязательства в отношении осуществления ЦУР? Хотите ли вы, чтобы правительство рассмотрело вопрос, касающийся определенной группы людей (например, женщин или коренных народов)?

На кого направлены ваши усилия? Как только вы определились с тем, чего вы надеетесь добиться, вам необходимо определить, на кого именно должны быть направлены ваши усилия для достижения наибольших результатов. В этом вопросе вы можете использовать диаграмму заинтересованных сторон, которую вы, возможно, уже построили (см. часть 2). Если вы хотите направить свои усилия на политических деятелей, кто именно обладает властью или влиянием, чтобы помочь вам добиться тех изменений, которых вы хотите? Должны ли вы направить свои усилия на национальное или местное правительство? Политические деятели, политические партии или избранные члены парламента (ЧП) или определенный список учреждений, которые привлечены к вашему вопросу (например, правоохранительные органы и учреждения юстиции) Не забудьте, что в учреждениях работают люди, у которых есть власть произвести эти изменения, поэтому будьте конкретными, насколько это возможно, в определении своих задач. Даже если ваша цель заключается в том, чтобы организовать просветительскую деятельность, обладает ли ваша сеть сравнительно большим преимуществом в охвате населения, проживающего в сельской местности, молодежи или женщин? Работают ли другие организации в этой области, если да, будет ли полезным установить партнерство с ними, или вы сможете достигнуть больших результатов другим способом?

Что вы планируете делать? На ранних этапах разработки стратегии, этот раздел может быть более или менее детальным, в зависимости от подтвержденных ресурсов и того, пытаетесь ли вы начать что-то с нуля или опираетесь на уже проделанную работу. Нет необходимости детально описывать каждый

⁷ Доступно по ссылке www.unicef.org/evaluation/files/Advocacy_Toolkit.pdf

Инструмент 3: Составление Плана Защиты

Составление Плана Защиты			
<p>Что должно поменяться?</p> <p>Подсказка: Определите задачи, на которых вы хотите сосредоточить свое внимание, выберите точные и ориентированные на результат задачи.</p>			
<p>“На кого нам необходимо оказать влияние? Чего мы от них добиваемся?” (both headings in bold on one line)</p> <p>Подсказка: Определите 2 или 3 вещи, которые помогли бы вам добиться общей задачи.</p>	1.		
	2.		
	3.		
Надо сделать		Кто это выполняет?	Сроки
<p>“Что необходимо сделать, чтобы воздействовать на эту заинтересованную сторону?”</p> <p>Подсказка: Принимайте во внимание то, что вы предпримите для защиты своих интересов: предоставите ли вы техническую консультацию, установите партнерство, напишите статью/отчет/письмо?</p>	<p>Пример: Проект установочного документа по Цели № 16</p>	<p>Пример: Директор по политике</p>	<p>Пример: за 3 недели до основного совещания</p>
<p>“Управление рисками” –</p> <p>Подсказка: Учитывайте риски, связанные с вашим планом (например, недостаточное финансирование, политическое сопротивление, нежелание устанавливать партнерство, безопасность). Что вы можете предпринять для управления ими?</p>	<p>Пример: Возможное политическое сопротивление</p>	<p>Пример: государственные деятели</p>	
<p>Отслеживание успеха” –</p> <p>Подсказка: Определите показатели, которые покажут вам, успешно ли вы продвигаетесь, и определите ряд действий, с помощью которых вы сможете следить за выполнением задачи</p>	<p>Пример: Принятие общего национального плана по осуществлению и мониторингу Цели № 16</p>		

Приложение 3 для пустой шаблон этого инструмента.

(Взято из Методического пособия по защите: «Образование, которого мы хотим», стр. 50, подготовленного в 2014 году организациями «Международный план», «Первая Глобальная Инициатива в области образования группы по защите молодежи», ЮНЕСКО, и «Мир в школе», <https://plan-international.org/advocacy-toolkit>)

элемент каждого мероприятия, но будет полезно начать продумывать, что выполнимо, можете ли вы и каким образом привнести инновации, и какие ресурсы/партнерства вам потребуются. По мере того, как основной стратегический подход будет принимать основные черты, вы можете

разработать более детальный план действий. Например, в части 4 рассмотрены способы разработки более детальных идей в отношении поддержки заявлений и законодательной реформы.

Пример из практики: Совмещение подходов исследования и защиты для улучшения результатов правительства⁸

Система наблюдателей за подотчетностью государственного сектора (СНПГС) основана в Восточном мысе, в одной из самых бедных провинций Южной Африки. В период с 2007 по 2012 годы СНПГС провела исследование и кампанию по защите с целью улучшения бюджетирования и предоставления услуг отделом здравоохранения провинции. До 2007 года СНПГС действовала больше в соответствии со стратегией «стыд и обвинение», исследуя и придавая огласке все проблемы в политике, плане, бюджете отдела здравоохранения, сосредоточив особое внимание на коррупции. В 2007 году СНПГС поменяло свою стратегию, сменив прямую конфронтацию на анализ высокого качества и целенаправленную поддержку исполнительной ветви правительства (так как у парламента провинции были ограниченные возможности, а решения законодательных органов на провинциальном уровне были слишком политизированы). В своем анализе СНПГС неоднократно поднимала вопросы, касающиеся низкого качества документов планирования, слабых процессов бюджетирования, нефинансируемых мандатов, низкого уровня закупок, высокого уровня несанкционированных расходов, отсутствия предоставления результатов Главному ревизору и комитету по государственному бюджету (КГБ).

В ответ на подкрепленную фактическими данными поддержку были достигнуты заметные улучшения в планировании, бюджетировании и финансовом управлении в отделе здравоохранения в провинции Восточный мыс. Новый лидер принес более прочное стремление к подотчетности. К началу 2012 года 800 работникам отдела были предъявлены обвинения в мошенничестве и коррупции, другим 300 - не продлили трудовой контракт. Более 100 компаний попали в черный список. Эти перемены напрямую помогли в решении проблем, на которые СНПГС указывала в своих научных статьях, СМИ и документах, предоставленных в законодательные органы. Описание в СМИ анализа СНПГС, в том числе, привлекло внимание национального правительства Южной Африки, которое вмешалось для борьбы с постоянными проблемами в Восточном Мысе. Правительство, законодательные органы, СМИ и общество поверили СНПГС, потому что ее исследования посчитали объективными с точки зрения отделения обоснованных причин проблем, таких как недостаточное финансирование и задержки в предоставлении услуг, от причин, находящихся в рамках отдела, таких как плохое управление и коррупция. Подобный подход, основанный на фактах, доказал свою убедительность и результативность.

Совет

Для более эффективной защиты своих интересов, может быть полезно обратиться к существующей сети для того, чтобы ваше заявление распространилось быстрее и охватило больший круг людей. Это применимо к защите интересов Цели № 16 как в рамках общества, так и в рамках правительства.

Совет

Чтобы ваши усилия по защите Цели № 16 приняли больший охват, вы можете увеличить масштаб общественного резонанса с помощью соответствующих международных памятных дат. У многих вопросов, включенных в цель 16, есть такие посвященные им Организацией Объединенных Наций даты, как то:

- 12 июня - Всемирный день борьбы с детским трудом
- 30 июля - Всемирный день борьбы с торговлей людьми
- 15 сентября - Международный день демократии
- 21 сентября - Международный день мира
- 28 сентября - Международный день правовых знаний
- 5 декабря - Международный день волонтерства
- 9 декабря - Международный день борьбы с коррупцией
- 10 декабря - Международный день прав человека

⁸ Фельшер, К. и Крюгер, Ж., (без даты). Когда манят возможности: Влияние работы системы наблюдателей за подотчетностью государственного сектора на улучшение бюджета в области здравоохранения в Южной Африке, Примеры из практики по открытому бюджетированию, <http://www.internationalbudget.org/publications/when-opportunity-beckons-the-impact-of-the-public-service-accountability-monitors-work-on-improving-health-budgets-in-south-africa/>.

Разработка убедительных заявлений для защиты Цели № 16

Одна из самых важных вещей, которые гражданское общество может сделать в отношении осуществления ЦУР - поддержать усилия, направленные на просветительскую деятельность среди местных заинтересованных сторон в области Повестки дня в период до 2030 года и Цели № 16. В то время как все больше политических деятелей и членов общества участвуют в создании ЦУР, а не ЦРТ, больше публично посредством сайтов MY World⁹ («Мой мир») и World We Want («Мир, которого мы хотим»)¹⁰, эти усилия необходимо будет разработать для того, чтобы общество понимало и являлось одним из создателей Повестки дня в период до 2030 года и включенных в нее ЦУР. На ранних стадиях, возможно, вы просто захотите объяснить людям, что такое ЦУР и почему они важны. В этой связи важно сформулировать ЦУР с учетом местных условий, чтобы их актуальность и влияние на каждодневную жизнь людей стало понятно. Для многих людей, включая некоторых политических деятелей, это может показаться все лишь еще одной «повесткой дня, навязанной ООН», которую сложно понять или воспринять. Если это так, может быть полезно разработать поддерживающие заявления, которые будут специально разработаны для «раскрытия тайн» ЦУР и объяснения, почему они актуальны для всех.

В 2014 году, СИВИКУС и Форум заинтересованных сторон разработал методическое пособие по помощи организациям гражданского общества в области проведения защиты ЦУР. «Методическое пособие по защите: Влияя на повестку дня в области развития после 2015 года»¹¹ представляет собой подробное методическое руководство, дающее подробную ценную информацию по вопросам подготовки, осуществления и управления просвещением и/или кампании по защите. В 2014 году, в дополнение к методическому пособию по защите, СИВИКУС и Форум заинтересованных сторон также разработал пособие по руководству работой гражданского общества со СМИ. «Сотрудничество со СМИ: Дополнение к методическому пособию по защите влияния в период после 2015 года»¹² включает в себя крайне полезный набор методов и подсказок, направленных на помощь гражданскому обществу в разработке эффективных коммуникационных стратегий, которые способны привести к огромному потенциалу охвату традиционных и социальных СМИ. Важно помнить, что, приступая к мероприятиям в области защиты интересов и просвещения, главное - не только получение широкого общественного резонанса, а также помощь

целевой аудитории в понимании чего-то определенного относительно того, что вы делаете и чего вы хотите от них.

Для того, чтобы обмен информацией был эффективным, вам необходимо ясно обозначить результат каждого заявления, которое вы хотите донести. Формулирование сильных и ясных сообщений для защиты - одна из важнейших частей всей вашей стратегии, так как эти заявления, которая ваша организация представит, именно они повлияют на политических деятелей в поддержку вашей работы. Ваши сообщения должны быть ясными, короткими, простыми и ограниченными по количеству для того, чтобы они были запоминающимися для вашей целевой аудитории. Будет полезно включить фактические данные в ваши сообщения, так как для многих людей более убедительны цифры и результаты исследований. Аналогичным образом вы, возможно, захотите включить ссылки на схожие примеры или истории. Каждый раз, когда вы участвуете в кампаниях по защите интересов, имейте в виду следующие вопросы¹³.

- Что вы хотите, чтобы аудитория поняла?
- Что вы хотите, чтобы аудитория запомнила?
- Что вы хотите, чтобы аудитория сделала?

Совет

Во время разработки подходов к защите своих интересов и/или образованию, опыт показывает, что ясные и эффективные заявления должны:

- ♦ Быть понятными, запоминающимися и последовательными;
- ♦ Обобщать перемены, к которым вы стремитесь;
- ♦ Быть простыми, короткими и напористыми;
- ♦ По возможности не использовать жаргон;
- ♦ Быть адаптированы к определенной целевой аудитории (целевым аудиториям);
- ♦ Включать ясные сроки и графики для осуществления работы;
- ♦ Включать любые мероприятия, которые вы хотите, чтобы провела аудитория;
- ♦ Совмещать политические сообщения с конкретными примерами и случаями для их поддержки.

Совет

Все более и более эффективным способом донесения информации до молодежи становятся социальные СМИ, так как молодые люди и девушки с большей вероятностью пользуются интернет-платформами для доступа и обмена информацией. ООН также использовала интернет-платформы для сбора общественных мнений во время процесса разработки ЦУР (см. www.WorldWeWant.org). Twitter и Facebook являются особенно простыми в использовании и масштабными платформами. Вставка таких хештэгов, как: #2030Now, #globaldev, #SDGs и #WorldWeWant стало эффективным средством для распространения заявлений кампании по всему миру.

9 <http://www.myworld2015.org/?page=about-my-world>

10 <http://www.WorldWeWant.org>

11 http://civicus.org/images/stories/SD2015%20Post-2015%20Advocacy%20Toolkit_FINAL.pdf

12 <http://www.stakeholderforum.org/fileadmin/files/Engagingwiththedia.pdf>

13 <http://www.stakeholderforum.org/fileadmin/files/Engagingwiththedia.pdf>

Инструмент 4: Этот метод поможет вам кратко изложить и представить ваше сообщение для разной аудитории

Этот метод поможет вам кратко изложить и представить ваше сообщение для разной аудитории

Этот инструмент поможет вам подвести итоги и представить свою пропагандистскую сообщение для различных аудиторий

Первоначальное сообщение: Опишите заявление, цель и действия, которых вы хотите добиться посредством своей агитационно-пропагандистской деятельности

Пример: "Повестка дня в период до 2030 года должна способствовать открытости, подотчетности и становлению эффективных политических учреждений, построению доверительных отношений между государствами и гражданами, способствовать вовлечению гражданского общества в разработку, осуществление и подотчетность государственной политики на всех уровнях. Осуществление Цели № 16 внесет значительный вклад в достижение этих целей, при этом участники гражданского общества должны играть главную роль в мониторинге и подотчетности в отношении Цели № 16 и Повестки дня в период до 2030 года в более широком смысле."

Аудитория (Примеры)	Возможные проблемы	Варианты сообщений
Политические деятели (министры правительства, законодатели, администраторы, главы корпораций)	Возможность для стран не отдавать приоритет Цели № 16 и сосредоточиться только на других целях. Процессы национального планирования, осуществления и отчетности могут не давать участвовать заинтересованным сторонам и гражданскому обществу.	Цель № 16 по содействию построению миролюбивых, справедливых и инклюзивных обществ и подотчетных учреждений является одной из целей ЦУР, которая охватывает все остальные и основывается на общей Повестке дня в период до 2030 года. Правительства должны отдавать приоритет инклюзивности и участию заинтересованных сторон на национальном уровне во всех процессах, связанных с ее разработкой, в попытках осуществить стремление Повестки дня в период до 2030 года «Не оставить никого забытым»
Широкая общественность	Общей просвещенности в отношении Повестки дня в период до 2030 года, ЦУР и Цели № 16, возможно, не хватает тех, кто не работает на устойчивым развитием и проблемами, относящимся к ООН.	Цель № 16 и ЦУР являются важным стратегическим планом для национальных правительств в отношении совместного планирования действий для устойчивого будущего, а также являются возможностью для усиления национальной кооперации по проблемам устойчивого развития. Кроме того, это является важной возможностью для просвещения в области всех проблем, включенных в ЦУР и Цель № 16.
Журналисты		
Организации гражданского общества		
Доноры (благотворительные фонды, двусторонние общественные институты, многосторонние общественные институты)		
Специалисты по рассматриваемым вопросам (например, профессиональные союзы)		
Лидеры, влияющие на общественное мнение (религиозные лидеры, вожди и традиционные/общинные лидеры)		

Приложение 4 для пустой шаблон этого инструмента.

(Adapté de CIVICUS/Forum des parties prenantes (2014). Trousse de plaidoyer : Influencer le programme de développement post-2015 Disponible sur <http://www.stakeholderforum.org/fileadmin/files/Post2015AdvocacyToolkit.pdf>)

Часть 3

Поддержка национального планирования в области Цели № 16

Каждое правительство также решает, как обеспечить учет этих глобальных задач в форме пожеланий в процессах национального планирования, мерах и стратегиях... Задачи сформулированы в форме пожеланий глобального характера, при этом каждое правительство устанавливает свои собственные национальные задачи, руководствуясь глобальными пожеланиями, но принимая во внимание национальные условия... Для оценки достигнутого прогресса и обеспечения того, чтобы никто не был забыт, потребуются качественные, доступные, актуальные и достоверные разукрупненные данные. Такие данные крайне необходимы для процесса принятия решений.

Изменяя наш мир: Повестка дня в области устойчивого развития в период до 2030 года.

Широкий круг вопросов, включенных в Повестку дня в период до 2030 года, требует того, чтобы время, отведенное на действие и осуществление, не было потрачено зря, если ЦУР действительно направлены на изменение нашего мира. В некоторых случаях в период ЦРТ подготовка к осуществлению и изменению политического курса занимала почти половину десятилетия. В этот раз политические деятели прояснили, что в то время, как общую повестку дня будут обсуждать и совместно согласовывать в ходе межправительственных процессов, осуществление будет сформулировано с учетом определенных потребностей и приоритетов каждой отдельно взятой страны. Национальное планирование в области осуществления ЦУР приняло теперь широкий масштаб, и сейчас важно, чтобы гражданское общество оценило варианты своего участия в механизмах и процессах национального планирования. Важно, чтобы мы обеспечили осуществление планов, находящихся в разработке, совместными усилиями, и чтобы они были в своих результатах ориентированы на людей и направлены на права человека, а процессы укрепления мониторинга и подотчетности были прозрачными и инклюзивными.

Участие в процессах координации политики в отношении ЦУР

Хотя ЦУР были разработаны как одна единая повестка дня, затрагивающая вопросы во многих областях, заключенных в 17 целей, государственные структуры обычно относят свои учреждения и отделы к одной области (например, Отдел здравоохранения). Таким образом, вероятнее всего, правительствам придется принять стратегию осуществления и координации механизмов, включающую многие отделы и министерства для того, чтобы усилия были совместными, но оставались целенаправленными. Это уже происходит во многих странах, которые используют координационные механизмы, впервые созданные в поддержку ЦРТ.

Межминистерские рабочие группы в области ЦУР: В идеале Кабинет должен следить за исполнением всей Повестки дня в период до 2030 года. Для этого необходимо, чтобы была создана целевая рабочая группа по вопросам ЦУР на оперативном уровне с целью координации усилий и предоставлении отчетов о выполнении ЦУР Кабинету/министрам. Опыт показывает, что любая подобная целевая рабочая группа должна будет иметь ясный круг полномочий

Пример из практики: Сохранение благоприятных условий во время общей координации ¹⁴

Был получен большой опыт во время процессов осуществления ЦРТ, в частности, выгода от общей координации усилий. Эти процессы не только объединили государственные учреждения, но также, как было показано, выиграли от участия гражданского общества. Например, в 2010 году в Мексике был создан Специальный Технический Комитет по информационной системе в области Целей Развития Тысячелетия (СТКИСЦРТ), межминистерский механизм во главе которого был поставлен Офис Президента (ОПр), а национальная статистическая служба исполняла роль технического секретариата. В результате, ОПР сыграл центральную роль в координации осуществления ЦРТ, и другие органы признали важность повестки дня для их собственной работы. Создание должного секретариата помогло укрепить координационный процесс внутри правительства таким образом, что СТКИСЦРТ продолжит функционировать в рамках ЦУР.

По словам одного из наблюдателей, «Институционализация [этого] механизма позволила нам преодолеть политические изменения и разные правительства таким образом, что Комитет по ЦРТ продолжил свою деятельность через два месяца после того, как Энрике Пенья Ньето занял пост Президента страны в декабре 2012 года». Другой старший советник мексиканского правительства также отметил следующее в отношении СТКИСЦРТ: «Большая часть учреждений, которые являются частью Комитета участвуют в определении, осуществлении и оценке государственной политики, который оказывает непосредственное влияние на достижение ЦРТ. В обязанности Комитета входит просмотр и отбор наиболее подходящих доступных информационных ресурсов, рассмотрение и согласование методологии и технических процедур, применимых для каждого случая, включение и обновление статистических данных, необходимых для формулирования показателей, и разработка и предоставление отчетов относительно прогресса Мексики в этой области». Конгресс также выступил одной из главных заинтересованных сторон в осуществлении, обязав правительство предоставлять текущие отчеты о состоянии ЦРТ. Конгресс обеспечил то, что национальные планы развития страны, включая задачи по решению вопроса показателей бедности, здравоохранения и образования, были фактически включены в национальное законодательство, что позволило Конгрессу наблюдать за осуществлением более целенаправленно.

(КПо) и будет скорее всего ответственна за координацию разработки плана по осуществлению ЦУР и/или включение осуществления ЦУР в существующие планы. Каждая ЦУР скорее всего также обусловит свой собственный координационный механизм, так как многие из них относятся к разным областям и являются многоотраслевыми по своей сути. Цель № 16 безусловно требует некой формы совместных действий межминистерской рабочей группы или целевой рабочей группы, включающей многие заинтересованные стороны для обеспечения осуществления совместного подхода. Этот механизм должен также включать партнеров, не относящихся к исполнительной ветви власти, как то: законодательные органы, подотчетные учреждения и гражданское общество.

Национальные советы в области устойчивого развития (НСУР): ¹⁵ В дополнение к подобным целевым рабочим группам по конкретным вопросам во многих странах была создана более постоянная форма совета в области устойчивого развития, деятельность которого направлена на общую цель устойчивого развития и который обладает дополнительными полномочиями в отношении координации правительственных усилий. Исследования показали, что НСУР обычно играют роль совещательного органа при правительстве, которые рассматривают вопросы развития и информируют посредством общественных и частных докладов по вопросам выполнения стратегии или политического курса в области национального устойчивого развития. Такие НСУР должны включать в свой состав представителей гражданского общества и могут делиться рекомендациями по своему желанию или по запросу со стороны правительства или законодательного органа.

¹⁴ Сарвар, МБ (2015) Осуществление национальных ЦРТ: Опыт периода ЦУР, Институт внешнего развития, www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications.../10003.pdf

¹⁵ Озборн, Д., Конфорт, Дж., Юла, Ф. (2014) Национальные советы по вопросам устойчивого развития: Уроки прошлого и настоящего, Форум заинтересованных сторон, <http://www.stakeholderforum.org/fileadmin/files/NiestroySDG%20thinkpiece%20-%20FINAL2.pdf>.

Совет

Чаще всего целевая рабочая группа в области ЦУР состоит из широкого круга заинтересованных сторон и национальных министерств и ведомств, а также независимых официальных учреждений из разных областей с соответствующими полномочиями (например, национальные институты по правам человека или высшее ревизионное ведомство). В децентрализованных странах эта группа также может включать представителей субнациональных государств. В то время как неправительственные представители также вовлекаются в эти процессы растущими темпами, защита интересов также сосредотачивается на содействии инклюзивности и предоставлении ОГО пространства для участия и привнесения эмпирических и/или экспертных знаний.

Совет

По возможности создавайте на основе того, что уже существует. После 15 лет осуществления ЦРТ наверняка уже созданы координационные механизмы. Если это так, вы должны учесть, могут ли и каким образом существующие механизмы быть изменены для поддержки осуществления Цели № 16. Например, если ваша страна уже является страной-участницей КПК ООН, скорее всего, уже существует некая форма антикоррупционной межминистерской группы или рабочей группы должностных лиц, которые могли бы выполнять функцию надзора за осуществлением некоторых задач Цели № 16. Аналогичным образом многие развивающиеся страны уже располагают координационными группами в области верховенства закона, которые организуют поддержку в области права и юстиции и могут выполнять функцию надзора за Целью № 16.

Совет

Если вы проводите защиту своих интересов в правительстве, вы можете выяснить, можете ли вы начать сотрудничество с каким-либо существующими рабочими группами в этой области. Например, многие страны уже создали рабочие группы в области права и юстиции, которые объединяют разные учреждения в сфере правосудия с целью обсуждения общих вопросов и обеспечения совместного подхода к доступу к правосудию. Иногда в подобных рабочих группах есть субкомитеты для рассмотрения определенных вопросов, таких как торговля детьми или коррупция.

Включение предложений в планы осуществления в области ЦУР

На этой ранней стадии осуществления ЦУР главное внимание национальных правительств будет сосредоточено на пересмотре внутренних программ и процессов с целью определения того, каким образом они могут быть согласованы с ЦУР и способствовать их эффективному осуществлению. Это является важной возможностью для гражданского общества для создания в общих чертах национальной повестки дня в области осуществления ЦУР, в том числе посредством общих стратегических подходов к Цели № 16. У многих стран уже есть национальные планы развития и/или секторальные планы, которые координируют работу в определенной области, например, стратегия в отношении права и

правосудия или антикоррупционная стратегия. В каждом контексте важно будет понять, могут ли и каким образом быть пересмотрены и доработаны стратегии и политические курсы с целью предоставления целенаправленного руководства в поддержку осуществления Цели № 16. Существует ряд способов, которые гражданское общество может использовать, чтобы помочь правительству во время процесса пересмотра и разработки политического курса.

Если вы провели анализ пробелов (см. часть 2) или другое исследование, вы можете **поделиться полученной информацией и дать свои рекомендации**. Такая информация, как данные социологического опроса, технические статистические данные и успешный опыт, полученный в результате осуществления предыдущих политических курсов может быть крайне полезен в этом процессе.

Вы можете **предоставить техническую экспертную консультацию** правительственным должностным лицам. Многие организации гражданского общества накопили значимый опыт в своей области (например, относительно того, как бороться с коррупцией, как защитить детей в общинах), всем этим можно поделиться с правительством. В частности, сбор совместной информации в отношении других стран, которые также проводят эту работу, может оказаться особенно полезным.

Вы можете **предложить правительству инновационные идеи**. Гражданское общество, как известно, хорошо справляется с задачами предоставления новых идей и обучением на практике. Такие идеи, как совместное бюджетирование и слушания в области государственных расходов изначально были предложены гражданским обществом, а потом уже правительство подхватило их на более систематической основе.

Если вы работаете на основе членства или являетесь частью сети, вы можете **способствовать внесению предложений со стороны общественности во время фазы консультаций в области политического курса**. Гражданское общество часто было эффективным в работе в качестве посредника между правительством и общественностью в области объяснения сложной технической информации и направлении общественных предложений в процесс разработки политического курса.

Пример из практики: Разработка совместных планов по осуществлению Цели № 16.

В 2015 году две международные организации – «Намати» и фонды «Открытое общество» - работали совместно с национальными партнерами над организацией совещаний разных заинтересованных сторон с целью обсуждения повестки дня в период после 2015 года и определения возможностей использования Цели № 16 на национальном уровне. Каждая страна подошла к этому по-разному.

Кения: Ведущая НКО «Китую Ча Шерия» («Kituo cha Sheria») установила партнерские отношения с Кенийской Парламентской ассоциацией по правам человека (КПАПЧ), Кенийской комиссией по правам человека (ККПЧ), Кабинет Министра Юстиции и Кабинетом Верховного судьи для созыва двухдневных совещаний. Изначальная цель заключалась в создании национального плана в области правосудия, связанного с Целью 16. Однако государственные деятели предупредили, что принятие нового плана заняло бы несколько лет, что могло бы замедлить осуществление ЦУР в целом. Таким образом, заинтересованные стороны поменяли свои планы и сосредоточились на большем включении Цели № 16 в законопроекты и использовании благоприятных условий в отношении ЦУР с целью продвижения этих законопроектов в Парламенте. В результате, Цель № 16 была включена в Законопроект о юридической помощи, Законопроект о доступе к информации, Законопроект об общинной земле. Все эти законопроекты после длительного процесса доработки были, в конце концов, внесены в Парламент для рассмотрения. Показатели выполнения Цели № 16 также были включены в проектный документ Национальной Политики и Плана действий в области прав человека.

Филиппины: Ведущая НКО «Альтернативная правовая группа» («Alternative Law Group») установила партнерство с рядом других НКО, а также с Национальной комиссией по борьбе с бедностью (НКББ) и Национальным ведомством в области экономики и развития (НВЭР). Они организовали совещание с целью просвещения в области ЦУР в целом и с целью включения Цели № 16 в новый План развития Филиппин (ПРФ). 60 представителей со стороны правительства, донорских организаций, гражданского общества и частного сектора приняли в этом участие. По окончании совещания правительство и гражданское общество договорились о партнерстве с целью разработки новой главы в области правосудия, которая должна была стать частью ПРФ на основе общенациональных консультаций. Предполагается, что эта работа будет проведена в 2016 году, а окончательный план в области правосудия будет финансироваться за счет средств бюджета, выделенных на эту область.

Совет

Не придумывайте колесо. Осуществление ЦРТ часто заходило в тупик из-за бесконечных процессов разработки политического курса, которые отвлекали внимание и ресурсы. В идеале существующие политические курсы могут быть улучшены в качестве первого шага, а затем доработаны в конце текущего цикла. Главное для вас, определить, что вы упускаете, что может быть улучшено, а что добавлено, а затем предоставить определенные рекомендации правительству для действий.

Совет

Навряд ли местные правительства будут сильно вовлечены в первоначальные переговоры в отношении ЦУР, потому что они в меньшей степени принимают участие в межправительственных процессах. По этой причине, гражданское общество могло бы провести брифинги для представителей власти со стороны местного правительства по вопросам Повестки дня в период до 2030 года и Цели № 16 в частности. Гражданское общество может быть активным в преодолении разрыва, который существует между национальными и субнациональными правительственными представителями. Например, гражданское общество может определить и поддержать способы направления субнациональных инициатив в национальные ведомства в области ЦУР, такие как межминистерские рабочие группы.

Часть 4

Поддержка национального планирования в области Цели № 16

Мы подчеркиваем необходимость содействия формированию миролюбивого и открытого общества для обеспечения устойчивого развития и создания эффективных, подотчетных и открытых для широкого участия учреждений на всех уровнях. Неотъемлемой частью наших усилий будет выступать обеспечение благого управления, верховенства права, прав человека, основных свобод и равного доступа к справедливому правосудию, а также принятие мер по борьбе с коррупцией и пресечению незаконных финансовых потоков.

Аддис-Абебская программа действий Третьей Международной конференции по финансированию развития

В то время как Повестка дня в период до 2030 года и ЦУР ясно заявляют, что они «применимы повсеместно», правительства небезосновательно признали, что единого подхода к осуществлению ЦУР не существует. В течение следующих 15 лет гражданское общество будет играть важную роль в поддержке и усилении процессов, проводимых государством, в том числе посредством работы с министрами, правительственными ведомствами законодательными органами с целью согласования Цели № 16 с определенными условиями и определением последующих шагов ее осуществления на местном уровне.

Работа с государственными учреждениями с целью улучшения программ

Один из самых важных способов, посредством которого гражданское общество может поддержать осуществление Цели № 16, - прямое участие в управлении или поддержке программ. Многие организации гражданского общества обладают проверенным опытом работы с государственными учреждениями в области помощи в запуске программ и могут применить свои навыки при проведении мероприятий, посвященных Цели № 16. Общие вводные положения для поддержки включают в себя:

Работу, направленную на основные государственные функции: Существует ряд многоотраслевых ведомств, деятельность которых основана на всех задачах Цели № 16 и Повестки дня в период до 2030 года в целом. Также их часто называют министерствами, которые выполняют «основные государственные функции», а именно: разработка политического курса и планирование, управление финансами, управление государственными услугами и управление информацией. Перечисленные четыре области работы не обязательно выполняются одним и тем же министерством (или министерствами); их обязанности могут быть рассредоточены между министерствами/ведомствами. Деятельность в поддержку этих областей включает поддержку совместного бюджетирования, сбор карточек оценок граждан для оценки эффективности государственных расходов, проведение гражданами ревизии посредством доступа к информации и проверки осуществления программы/бюджета и/или выявление сотрудников-«призраков» в зарплатных листках, поддержку электронного правительства и схем распространения информации в интернете.

Работа с секторальными министерствами и/или официальными органами: в отдельных учреждениях рассматривают ряд задач Цели № 16. Например, в органах юстиции и законодательства, антикоррупционных ведомствах и политических органах (как на национальном,

так и на местном уровнях). Многие из них уже располагают текущими рабочими программами, частью которых гражданское общество уже может быть. Деятельность в поддержку этих органов включает обучение в области прав человека в секторе законодательства и правосудия, схемы посещения тюрем, неофициальные доклады в отношении договоров (в частности, в отношении КПК ООН, КТОП ООН, КПП ООН), разработку процедур обработки жалоб с целью предоставления отчетности в области проблем в администрации или должностных преступлений (в том числе горячие линии для информаторов).

Работа с местными правительственными органами:

Многие задачи Цели № 16 сосредоточены на мероприятиях, которые происходят на местном уровне. По этой причине важно установить партнерства с субнациональными учреждениями в области их поддержки с целью более эффективной разработки и осуществления программ совместными усилиями. Что особенно важно, в то время как местные правительства, как признается, выступают в качестве поставщиков услуг (например, относящихся к законодательству и правосудию, регистрации актов рождения/смерти/заключения брака), существуют также важные вводные положения для поддержки участия людей в принятии решений на государственном уровне и процессах подотчетности. Деятельность в поддержку этих органов включает поддержку совместного бюджетирования на местном уровне, осуществление усилий, направленных на более активное вовлечение молодых людей и женщин в работу политических органов, проведение гражданами ревизий программ местного уровня, тестирование механизмов альтернативного решения спорных вопросов и/или механизмов жалоб.

Совет

Кабинетные совещания часто проходят в закрытом режиме. Для того, чтобы обойти это препятствие, гражданское общество может предложить провести у себя свои собственные брифинги для членов Кабинета. Если вы можете найти «чемпиона» в области Цели № 16 среди Кабинета, он или она мог бы совместно с вами провести совещание, что увеличит шансы на присутствие других министров. Если вы проводите брифинг для Кабинета, важно, чтобы у вас были конкретные рекомендации, которые вы хотите представить перед Кабинетом. Изначально, вы можете попросить о предоставлении обновленной информации по планированию и осуществлению ЦУР в качестве регулярной повестки дня Кабинета, чтобы официальные лица правительства восприняли Повестку дня в период до 2030 года серьезно.

Совет

Процесс национального бюджетирования может стать важной возможностью для того, что должны ресурсы были выделены на осуществление Цели № 16. Обычно бюджет разрабатывается посредством межминистерского процесса и окончательно принимается Казначейством/Министерством Финансов до его утверждения Кабинетом и его последующего направления в законодательный орган для окончательного принятия. Возможности для участия в процессе лоббирования в отношении получения большего финансирования Цели № 16 существуют на всех уровнях. Узнайте о процессах бюджетирования в вашей стране и определите положения, по которым вы сможете повлиять на процесс для пользы вашей кампании. Не забудьте о законодательном процессе принятия бюджета. Обычно бюджет будет относиться к законодательному комитету для более подробных слушаний и обращений, и это может предоставить возможность для предоставления поддерживающим вас законодателям информации, направленной на улучшение бюджета.

Совет

Если вы проводите защиту своих интересов в правительстве, вы можете выявить, можете ли вы начать сотрудничество с каким-либо существующими рабочими группами в этой области. Например, многие страны уже создали рабочие группы в области права и юстиции, которые объединяют разные учреждения в сфере правосудия с целью обсуждения общих вопросов и обеспечения совместного подхода к доступу к правосудию. Иногда в подобных рабочих группах есть субкомитеты для рассмотрения определенных вопросов, таких как торговля детьми или коррупция.

Принятие участия в реформе законодательства

Основная часть любого плана по осуществлению Цели № 16 будет, скорее всего, включать некоторые элементы реформы законодательства для того, чтобы «благоприятная среда» в стране способствовала достижению общей цели. Любой первоначальный анализ пробелов (см. часть 2) наверняка будет включать оценку основных областей реформирования законодательства. Этот анализ может затем помочь принять информированные решения о том, каким реформам отдать приоритет. Наиболее общая линия поведения в отношении продвижения реформирования законодательства - работа с соответствующими министерствами в рамках исполнительной ветви власти. Реформы законодательства обычно происходят по инициативе исполнительной власти, хотя во многих странах также возможно, что законодательные органы берут на себя инициативу в области новых законов и поправок (см. ниже). Важно как можно раньше назначить министерство ответственным за разработку законопроекта, таким образом, они будут отдавать приоритет этому законопроекту. В качестве первого шага выясните, каким образом работает процесс принятия законов, в особенности, какие органы в правительстве ответственны за разработку законопроектов (Государственное правовое управление, Генеральная прокуратура или Министерство Юстиции). Часто бывает, что одно министерство несет ответственность за определенный вопрос, касающийся Цели № 16, а другое министерство будет

Пример из практики: Введение инновация с целью показать, каким образом осуществлять более эффективные программы

Согласно исследованию Международного движения за оказание помощи бедствующим группам населения - «Четвертый мир», предоставленного Кристиной Диез, в Сенегале регистрация детей при рождении является обязательной. Каждый родившийся ребенок должен быть зарегистрирован в течение первого месяца жизни. Однако, не смотря на то, что правительство Сенегала провело национальную кампанию в 2004 году, направленную на просвещение в области регистрации актов рождения, многие семьи, живущие в бедности, не регистрировали детей при рождении. Вслед за запуском региональной кампании в области регистрации актов рождения, правительство Сенегала усилило свою социальную мобилизацию в отношении предоставления каждому ребенку права на официальное удостоверение личности. Когда движение ОПБГН услышало о новой кампании, его представители решили провести исследование (посредством социологического опроса, проведенного на дому) с целью выяснить, почему бедные семьи систематически не регистрировали своих новорожденных. Оказалось, что для семей препятствием часто становилась сложность процедуры и цена получения свидетельства о рождении. Движение ОПБГН признало важность исследования первопричин, которые стоят за проблемами, прежде, чем разрабатывать ответы.

В поддержку государственной кампании, активисты движения ОПБГН - «Четвертый мир» активизировали и установили партнерства с организациями на низовом уровне, которые работали с одними из самых бедных общин. Активисты регулярно организовывали просветительскую деятельность по этому вопросу адресно и для групп. Новым было то, что движение ОПБГН работало с общинами для составления карты семей без свидетельств о рождении, а затем организовывала ежемесячные встречи с затронутыми этой проблемой людьми и местными органами власти для обсуждения их проблем и нахождения решения. Движение ОПБГН верит в то, что люди, живущие в бедности должны сами быть вовлечены в определение проблемы, и им необходимо дать пространство для диалога с остальными заинтересованными сторонами. Работники движения ОПБГН также встретились с официальными представителями власти для их просвещения относительно определенных препятствий, с которыми столкнулись семьи, живущие в бедности. Движение ОПБГН оказало прямую поддержку семьям, оказав помощь в получении свидетельств о рождении, как для взрослых, так и для их детей. В результате этих усилий процедуры были упрощены и наблюдается значительное увеличение регистрации актов рождения.

ответственно за разработку законопроекта, в таких случаях, важно работать с обоими министерствами

Хотя конкретный процесс отличается в зависимости от страны, существует ряд общих вводных положений для сотрудничества с исполнительной ветвью власти с целью поддержки реформы законодательства.

Обучите и воздействуйте на кабинет, основных министров и, в частности, министра, ответственного за управление законодательством/правосудием с целью включения вашего вопроса в реформу законодательства.

Предоставьте техническую консультацию этому министру или отделу, ответственному за законопроекты, с целью разработать предложение о реформе законодательства, которое будет обсуждено и утверждено Кабинет и разработайте законопроект, опираясь на сравнительный лучший опыт из других областей.

Поддержите министерство или отдел, ответственный за законопроекты в вопросах проведения общественных консультаций, с целью информирования о законопроекте.

Диаграмма X Основной процесс разработки законопроектов и поправок к законам



Совет

К областям реформы законодательства, которые, возможно, понадобятся для осуществления Цели № 16 относятся положения уголовного права в отношении преследования торговли людьми (Задача 16.2), положения криминального права в отношении преследования взяточничества и коррупции в соответствии с КПК ООН, Глава 3 (Задача 16.5), прозрачность финансового управления и законодательство и нормы в области подотчетности (Задача 16.6), политические задачи, требующие консультирования с гражданами в области принятия решений (Задача 16.7), законодательство в отношении свободы информации (задача 16.10), законодательство в отношении прекращения дискриминации (СО Задача 16.b).

Совет

Если вы хотите, чтобы ваша защитная деятельность оказала влияние, вам нужно быть готовыми предложить техническую консультацию, касающуюся деталей реформы законодательства, которую вы продвигаете. В идеале в вашей организации уже будут необходимые навыки, но, если это не так, вы можете обратиться за юридической помощью к волонтерам (например, студентам юридических факультетов и их преподавателям) или бесплатной юридической помощи (например, со стороны сочувствующих частных юридических фирм) и/или вы можете установить партнерство с международным НКО, специалистом в

этой области, которая предложит бесплатную помощь по вопросу реформирования законодательства. *peuvent vous offrir des avis gratuits en matière de réforme législa*

Совет

В некоторых областях межправительственные органы или НКО разработали модели законов, которые могут послужить примером для вас. Вы должны опираться на модели законов, если они есть, но при этом они должны быть сформулированы с учетом местных условий. Например, для статьи 19 существует законопроект о Свободе Информации,¹⁷ и УНП ООН разработал большое число практических руководств в области законодательства, направленного на борьбу с коррупцией и транснациональной и организованной преступностью (в поддержку выполнения обязательств, входящих в соответствующие договоры).¹⁸

16 Статья 19 (2001) Свобода информации (Типовой закон): <http://www.right2info.org/resources/publications/article-19-model-foi-law>

17 Для методов в отношении КПК ООН, смотрите <https://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/>, для методов в отношении КТОП ООН, смотрите <https://www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/index.html>.

Пример из практики: Законодательные органы и защитная деятельность гражданского общества в области мероприятий, направленных на борьбу с коррупцией¹⁸

Глобальная Организация Парламентариев против коррупции (ГОППК) является единственной международной сетью парламентариев, чье внимание сосредоточено исключительно на борьбе с коррупцией. Ее члены представляют более 50 стран во всех регионах мира. В их число входят как нынешние, так и прошлые законодатели, которые сотрудничают на внепартийной основе. ГОППК ясно признает ценность партнерства с гражданским обществом, стремясь «достичь подотчетности и транспарентности посредством эффективных антикоррупционных механизмов и инклюзивного участия и сотрудничества между парламентариями, правительством и гражданским обществом».

Целевая рабочая группа ГОППК по участию общества (ЦРГ УО) подчеркивает важность сотрудничества парламентариев с их избирателями и совместной работы с гражданским обществом с целью просвещения по вопросам коррупции и продвижения изменений в законодательстве и администрации, направленных на борьбу с коррупцией. Например, в 2014 году представительство ГОППК в Аргентине созвало совещание для обсуждения транспарентности законодательства с целью создания резолюции в области доступа к информации, которую могли бы утвердить обе палаты Конгресса. Совещание было организовано совместно с группой НКО, посвященной транспарентности законодательства в Латинской Америке. На нем присутствовали как законодатели, так и НКО Аргентины²⁰ ГОППК также установила партнерство с «Трансперенси Интернешнл - Канада» с целью собрать вместе канадские НКО, работающие в области борьбы с коррупцией и транспарентностью. Группа обсудила возможности для увеличения коллективного влияния и определила ряд основных общих проблем, включая бенефициарное владение, защита осведомителей и совместная антикоррупционная агитационная деятельность.²¹

¹⁸ <http://gopacnetwork.org/programs/participation-of-society/>.

¹⁹ http://gopacnetwork.org/Docs/AnnualReport2014_Web_EN.pdf.

²⁰ Там же

Диаграмма 2: Вводные положения для работы с законодательными органами



Хотя законы и поправки обычно разрабатываются исполнительной ветвью власти, во многих странах члены законодательных органов могут также предложить свои собственные законы (либо по причине того, что у конгресса/ ассамблеи есть полномочия в области разработки законов, либо посредством законопроектов со стороны отдельных членов). Если возможно, отдельные законодатели и/или коалиции законодателей могут также быть задействованы в разработке законопроектов. Когда законодатели, которые хотят внести закон или поправку определены, гражданское общество может предоставить им техническую помощь для составления законопроекта. В Великобритании, например,

первые попытки принятия законодательства в области СИ (свободы информации) были предприняты посредством обсуждения законопроекта отдельного министра оппозиционными членами парламента, которых поддержала кампания Великобритании за свободу информации.

В большинстве стран, когда законопроект наконец-то был предложен для рассмотрения законодательными органами, его отнесут к соответствующему законодательному комитету для рассмотрения (например, закон об организованной преступности может быть отнесен к комитету права и юстиции законодательного органа). В некоторых странах у этих комитетов есть свой собственный штат экспертов, но во многих

странах их ресурсы ограничены, поэтому предложение о технической поддержке может быть встречено с радостью. Многие законодательные комитеты организуют общественные слушания с целью позволить общественности представить их мнения в отношении содержания законопроекта. Эта важная возможность для групп гражданского общества быть более активными, подавая представления (лично или в письменной форме) в подобные законодательные комитеты для того, чтобы реформирование законодательства достигло своих целей и соответствовало правам человека.

Совет

Во многих законодательных органах существует некая форма системы комитетов, при этом законодатели заседают вместе в более маленьких комитетах с целью надзора за определенными областями работы правительства. Многие страны уже создадут законодательный комитет в области законодательства и юстиции и/или финансовый/бюджетный надзорный комитет, который сможет внести поправки в круг полномочий, что позволит законодательному комитету следить за осуществлением Цели № 16. Такие проблемы, как удостоверение личности или торговля детьми могут также быть рассмотрены комитетами по социальному благополучию или защите детей, а проблемой коррупции может заниматься определенный государственный комитет или же проблему можно решить общими усилиями, включая общественную подотчетность/надзор за борьбой с коррупцией в рамках круга полномочий всех заинтересованных комитетов (например, комитет здравоохранения и благосостояния или комитет образования).

Совет

В то время как в развитых странах законодательные органы обычно располагают достаточным количеством работников для поддержки законодательных комитетов в области исследования и анализа предложенных законов, многие другие, менее установленные законодательные органы, скорее всего, располагают ограниченным количеством работников технических специалистов, так, что предложение организаций гражданского общества о проведении исследований и поддержке законопроектов будет встречено с радостью в подобных законодательных комитетах. Вы можете определить членов комитета, поддерживающих Цель № 16, и предложить им поддержку в отношении анализа законопроектов, которые были предоставлены им на рассмотрение и/или разработки отчетов комитета и поправок, по мере необходимости.

Совет

Члены законодательных органов могут обладать таким же влиянием, как и министры или официальные государственные лица. В частности, в парламентских системах даже бывает, что по истечении нескольких лет, лидер оппозиции может стать министром правительства. Вы можете рассмотреть возможность пропаганды среди представителей законодательных органов. Во многих странах в законодательных органах существуют законодательные «группы дружбы», созданные для рассмотрения какого-либо вопроса, которые собирают вместе различные партийные группы законодателей для обсуждения определенной проблемы. Например, «Амнести Интернешнл» (АИ) поддерживает многие парламентские группы дружбы, работающие в области прав человека,²¹ а Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) поддерживает парламентские группы в области народонаселения и развития.²² Некоторые законодатели также проводят совещания молодежи или женщин, которые собирают вместе менее крупные группы законодателей с общими интересами. Эти совещания могут также способствовать продвижению Цели № 16, а также управления и мира, включающих «чемпиона».

Проведение стратегических судебных разбирательств

В то время как реформирование законодательства чаще всего происходит посредством намеренного внесения изменений в законодательство, также возможно бороться за изменения посредством того, что называется «стратегическими судебными разбирательствами». Это означает судебное разбирательство в интересах общественности, которое было начато намеренно в попытке прояснить, изменить или расширить закон в поддержку общей кампании реформы законодательства. Стратегическое судебное разбирательство в основном используется активистами в области прав человека, которые выступают за интерпретацию конституционных законопроектов в области прав человека в своих странах.

Стратегические судебные разбирательства могут быть дорогим процессом, но в странах с судами активистов и/или сильной структурой, основанной на правах, суды могут проявить инициативу для принятия мер до того, как это сделает правительство или законодательные органы. Успешные стратегические судебные разбирательства приводят к тому, что суды, поддерживающие Цель № 16, дают разъяснения и будут выступать в качестве прецедента для будущих случаев. В контексте Цели № 16, например, существует прецедент для стратегического судебного разбирательства в поддержку конституционного права на свободу информации,²³ а недавно правозащитники в области борьбы с коррупцией передали дела в суд с целью

21 http://www.amnesty.org.uk/sites/default/files/how_to_lobby_your_mp_0.pdf

22 <http://www.unfpa.org/tags/parliamentarians>

23 Рой Пелед, Йорам Рабин (2011) «Конституционное право на информацию», Колумбия Хьюман Райтс Ревью, 42, стр. 373-80, http://www3.law.columbia.edu/hrlr/hrlr_journal/42.2/Peled_Rabin.pdf.

борьбы с кампанией, финансируемой донорами со стороны частного сектора.²⁴ Решение суда, в особенности высшей инстанции, будет считаться равнозначным закону земли до тех пор, пока законодательный орган не примет закон, который отменит решение суда. Стратегические судебные разбирательства также могут быть использованы в качестве эффективной тактики, чтобы новый/измененный закон был должным образом исполнен и применен после того, как закон был принят. Например, если правительство действует медленно в отношении выделения ресурсов на осуществление, судебные разбирательства могут быть предприняты для того, чтобы правительство выполнило свои обязательства. В случае, если правительство неверно трактует закон, судебные разбирательства в судах могут быть полезны как способ предоставления исполнительной ветви власти и бюрократии ясного разъяснения в отношении значения и содержания закона.²⁵

В то время как стратегические судебные разбирательства могут быть ценным способом содействия законодательной реформе, существуют, однако, свои проблемы в этой области²⁶

- Это может занять значительное время и финансовые ресурсы, в особенности в высших судах. Однако, если у вас есть доступ к бесплатной юридической помощи, это может значительно снизить ваши расходы.
- Тем, кто не является юристами, будет сложно определить возможности для стратегических судебных разбирательств. Однако, если у вас есть юристы в качестве членов коалиции гражданского общества, они могут стать отличным ресурсом при разработке стратегии в отношении судебных разбирательств.
- Если дело не оказалось успешным, существует риск получить малоэффективное разъяснение закона. Это наиболее вероятно в области права, которое считается спорным (например, антикоррупционные обязательства), или если слушания по делу были проведены консервативно настроенным или политизированным судом.

Совет

Стратегические судебные разбирательства чаще всего предпринимаются коалициями ОГО, в штат которых входят юристы на основе членства или у которых есть доступ к бесплатной юридической помощи. Если реформирование законодательства является частью вашей стратегии в области Цели № 16, вы должны учитывать, каким образом эффективно воспользоваться помощью юридического сообщества для определения партнеров, готовых помочь вам. Существуют также международные группы, которые иногда готовы предоставить бесплатную помощь, например, Американская ассоциация барристеров (ААБ), Международная организация по праву развития (ИДЛО).

24 Микаэла Уитбурн (2015). «Высший суд защищает запрет по всей стране на политические пожертвования со стороны застройщиков», Сидней Морнинг Херальд, от 7 октября, <http://www.smh.com.au/nsw/high-court-upholds-statewide-ban-on-political-donations-from-property-developers-20151005-gk21ja.html>.

25 ДФПЖ, РГПР (2010) Изменение законов: Методическое пособие по лоббированию в области законодательства, стр. 63 <http://www.fwrmm.org.fj/images/fwrmm/publications/general/Changing%20Laws%20-%20Lobbying%20Toolkit.pdf>

26 Там же

Пример из практики: Использование стратегического судебного разбирательства с целью потребовать действий в области изменения климата со стороны голландского правительства³⁰

Под тем, что считается первым случаем, когда европейские граждане попытались привлечь государство к ответственности за предполагаемое бездействие в области изменения климата, подразумевается стратегическое судебное разбирательство, проведённое в июне 2015 года, которое выиграли 866 истцов и НКО в области защиты окружающей среды «Урженда» («Urgenda») против голландского правительства. Представители организации «Урженда» работали с истцами с целью использования законов о правах человека наряду с местными законами в качестве основы защиты граждан в деле против изменения климата. «Урженда» подала судебный иск наряду с истцами, в числе которых были учителя, предприниматели и художники, а также дети, представленные их законными представителями - старшими. Денис ван Беркель, сотрудник «Урженда», сказал: «Мы хотели показать, что это не просто организация, у которой есть идея, но широкое движение людей, которые озабочены изменением климата и верят, что необходимо подать в суд на государство за это». ³¹ С начала судебного разбирательства «Урженда» разместила все документы, связанные с процессом в интернете, перевела их на английский язык и призвала группы из других стран использовать их в своей работе.

Истцы обвиняли голландское правительство в халатности за «преднамеренное способствование» нарушению цели в области глобального потепления в максимум 2 градуса по Цельсию. В том, что касается первого гражданского иска в отношении климата, по правам человека и нарушению закона, их аргументы в суде основывались на правовых принципах, запрещающих государствам загрязнять окружающую среду в той мере, в которой они наносят вред другим государствам и «принципе предосторожности» Европейского Союза (ЕС), который запрещает действия, которые несут неизвестные, но потенциально серьезные риски. Судья по делу постановил, что договор в отношении глобального потепления был строгим и уже был признан голландским правительством в международных соглашениях. На основе вышесказанного было постановлено, что голландское правительство должно исполнить свое обязательство. Ни один другой суд в мире до этого не отдавал распоряжение, направленное на снижение выбросов диоксида углерода напрямую государству, и повторное постановление этого стратегического судебного разбирательства может иметь последствия во всем мире.

27 Этот пример из практики основан на нескольких онлайн ресурсах: Урженда (2015) Урженда выигрывает дело в отношении лучшей политики Голландии в области климата, Пресс релиз, <http://us1.campaign-archive2.com/?u=91ffff7bfd16e26db7bee63af&id=11fab56e93&e=46588a629e>; Ховард, И. (2015). Правительство Голландии столкнулось с судебным иском из-за того, что не смогло снизить выбросы диоксида углерода, <http://www.theguardian.com/environment/2015/apr/14/dutch-government-facing-legal-action-over-failure-to-reduce-carbon-emissions>;

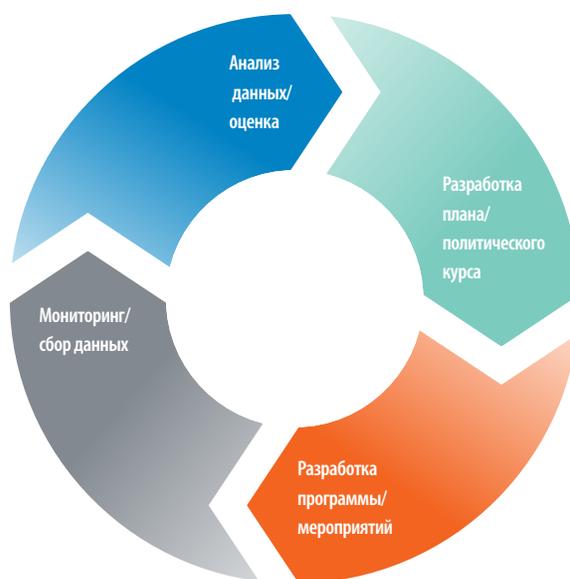
28 Ховард, И. (2015) Правительство Голландии столкнулось с судебным иском из-за того, что не смогло снизить выбросы диоксида углерода, <http://www.theguardian.com/environment/2015/apr/14/dutch-government-facing-legal-action-over-failure-to-reduce-carbon-emissions>

Часть 5

Поддержка национального хода выполнения и мониторинга в области Цели № 16.

Полученный от осуществления ЦРТ опыт подчеркивает необходимость того, чтобы Повестка дня в период до 2030 года была дополнена тщательно проработанной программой мониторинга и наблюдения за выполнением повестки как на международном уровне, так и на национальном с целью дать возможность общественности, чтобы правительства и другие уполномоченные лица понесли ответственность за достижение целей. Генеральный Секретарь ООН отметил, что отсутствие подотчетности является одной из причин отсутствия прогресса в области достижения ЦРТ.²⁹ В то время как совместное развитие планов по осуществлению ЦУР является важным первым шагом, опыт показал, что текущий мониторинг, пересмотр и корректирование подобных планов будут важны для того, чтобы они придерживались одной линии и показывали настоящие результаты. Хотя язык «мониторинга и оценки» стал все более распространенным, инфраструктура, направленная на поддержку мониторинга не успевала развиваться такими же темпами в большинстве стран. Даже если мониторинг установлен, полученная информация не всегда воплощается в реальность, во многих случаях гражданское общество не может даже получить от государства доступ к данным мониторинга, а возможности, направленные на отражение прогресса или его отсутствия и на последующее улучшение предпринятых действий, отсутствуют. В то время как национальные отделы статистики выступают в качестве основных органов, ответственных за мониторинг прогресса в области ЦУР, данные, собранные другими участниками, будут также играть важную роль в предоставлении детально проработанной и точной картины прогресса на всех уровнях.

Рисунок 3: Национальный цикл мониторинга



Участие в национальных процессах в отношении наблюдения за ходом их выполнения

Для того, чтобы любой план по Цели № 16 оказал успешное влияние в отношении управления ресурсами, необходимо, чтобы он был дополнен ясной программой мониторинга, которая может помочь политическим деятелям и общественности оценить, виден ли прогресс, и определить пробелы в осуществлении.³⁰ В идеале процесс национального планирования также будет включать процедуры по развитию

²⁹ Организация Объединенных Наций (2010) Невыполненные стремления, недостаточные ресурсы, отсутствие подотчетности сдерживают достижение Целей Развития Тысячелетия, Речь Генерального Секретаря, Пресс релиз ООН от 16 марта, <http://www.un.org/press/en/2010/sgsm12789.doc.htm>.

³⁰ Этот раздел предполагает, что некоторая форма плана по ЦУР (или равнозначный план в этой области) уже существует. Без подобного плана будет сложно систематически продвигать вперед осуществление и/или следить за прогрессом. Если план отсутствует, пропаганда для его разработки может стать главной политической целью для гражданского общества.

Пример из практики: Мониторинг бюджета гражданским обществом показал, что средства, выделенные на развитие далитов, были использованы не по назначению.

Исторически сложилось, что в Индии к далитам относились как к «неприкасаемым» и по отношению к ним проводили дискриминацию, несмотря на определённую правовую защиту, гарантированную индийской Конституцией 1950 года. В 1980 году правительство ввело Дополнительный план в отношении зарегистрированных каст (ДПЗК) для того, чтобы по крайней мере 16 процентов государственных расходов на развитии, напрямую были направлены на далитов.

В 1995 году правительство присвоило финансовым ресурсам в области ДПЗК в бюджете код 789, что позволило следить за распределением расходов. Однако этот код применялся национальными и многими провинциальными правительствами в недостаточной мере.

В 2006 году Национальная кампания за права человека далитов (НЦПЧД) начала работать с НКО «Центр подотчетности в области бюджета и управления» (ЦПБУ) с целью разработки методологии, направленной на анализ и отслеживание расходов по коду 789. После неудачной попытки начать стратегическое судебное разбирательство, ЦПБУ использовала Акт о Праве на информацию (АПИ) и запросила у государства ответа на вопрос о том, почему оно не использует код 789 или передает информацию членам парламента, генеральному прокурору, комиссии по планированию и другим имеющим к этому отношению учреждениям. Организация также провела по стране семинары, на которых они обучали активистов проведению схожего анализа бюджета в своих регионах и организации крупных демонстраций протеста против отсутствия развития далитов. В 2008 году, до того, как был окончательно сформулирован запрос АПИ, правительство в Дели отдало распоряжение всем своим ведомствам использовать код 789, что стало первой значительной победой НЦПЧД в области бюджета.

В 2010 году в Дели были проведены Игры содружества. Много обвинений было выдвинуто в отношении коррупции на высшем уровне в связи с Играми. Сеть «Жилищные и земельные права» (СЖЗП) - коалиция НКО - опубликовала документ, который предполагал, что средства на ДПЗК были использованы для оплаты расходов на Игры. НЦПЧД использовала свои знания в области бюджета для подтверждения того, что средства, выделенные на ДПЗК, были использованы не по назначению. После опубликования результатов национальный парламент обсуждал этот вопрос в течение двух дней, а Министр Внутренних Дел признал, что государственные деньги были несправедливо отняты у далитов. В последствие правительство постановило, что код 789 должен в обязательном порядке быть использован в бюджете на 2011 - 12 годы, а в бюджете на 2010 год комиссия по планированию установила целевую рабочую группу для пересмотра руководящих принципов в отношении ДПЗК.

показателей для того, чтобы они привели к ясным, полезным и осуществимым результатам. Разработка сильных и детально проработанных показателей, которые измеряют прогресс задач Цели № 16 в полной мере, является первым шагом для того, чтобы правительства отдали приоритет этим проблемам, и чтобы граждане могли привлечь правительства к ответу относительно достижения этих показателей.

Во многих отношениях заинтересованные стороны гражданского общества служат в качестве неотъемлемой

части программы в области измерений, мониторинга и подотчетности, так как они часто являются важным связующим звеном между правительствами и заинтересованными сторонами. Местные заинтересованные стороны со стороны гражданского общества могут таким образом играть главную роль в процессах мониторинга и пересмотра на национальном уровне. Чтобы добиться этого, конструктивная работа с правительствами будет важной составляющей. В идеале совместная работа будет основана на доверии и согласии, чтобы правительства увидели в

гражданском обществе партнеров, которых необходимо привлечь к участию для общей пользы повестки дня. Это поможет добиться того, что НКО смогут следить за прогрессом и ратовать за изменения усилий при необходимости, таким образом добиваясь того, чтобы, если процесс пойдет по неправильному курсу, они могли внести свой вклад в «корректирование среднего курса» и его исправления по мере необходимости.

Совет Гражданское общество является особенно эффективным в содействии общественной подотчетности, борьбе с коррупцией, усилиям по транспарентности посредством того, что называется «инициативы по социальной подотчетности». Посредством этих инициатив гражданское общество работает с государственными ведомствами и общинами с целью облегчения системы обратной связи, воодушевляя общественность на более активное участие в процессах принятия решений и привлекая правительство к ответственности за свои действия.

Сбор и использование «данных, исходящих от граждан»

В то время как изначально ЦРТ включали в себя 8 целей, 21 задачу и 48 показателей, ЦУР покрывает гораздо больший круг проблем, и включает в себя 17 целей, 169 задач, при этом многие задачи относятся ко многим проблемам, включая непосредственно Цель № 16. Признается, что показатели не обязательно должны основываться на уже существующей информации, но должны быть созданы для отражения того, что должно быть измерено, а специалисты по статистике затем должны разработать подходы к осуществлению этих измерений. Однако, учитывая ограниченные возможности и ресурсы, которые обычно выделены на работу национальных отделов статистики, эти статистические системы будут, вероятнее всего, перегружены работой, когда придет время сбора данных по всем ЦУР. Для того, чтобы в достаточной степени следить за прогрессом в области ЦУР, необходимо создать новые и инновационные источники данных, которые исходили бы от внешних партнеров, не имеющих отношения к официальной системе статистики.

В то время как политическим деятелям данные необходимы для принятия решений, гражданскому обществу и СМИ данные необходимы для отслеживания прогресса. Неофициальные данные, полученные из широкого круга источников, включая гражданское общество, научное сообщество, частный сектор и другие многосторонние учреждения, предлагают дополнительную информацию, которая может быть использована для триангуляции отчетов и для того, чтобы приведенные данные отражали истинную ситуацию в обществе. Сделать официальные органы единственными ответственными за отслеживание действий государства может быть проблематичным, особенно когда это касается правосудия, верховенства закона или прав человека. Использование сбалансированного круга источников может быть важным в построении общественного доверия и объективности в отношении ЦУР и их мониторинга. Гражданское общество может таким образом быть очень ценным в вопросе поддержки сбора данных. Кроме того, необходимость в эмпирических данных, данных, основанных на восприятии, растет, и это наиболее актуально для вопросов, связанных с построением инклюзивных и подотчетных учреждений и миролюбивых обществ.

Источники данных со стороны гражданского общества, граждан и другие «неофициальные» источники, такие как данные, предоставленные исследовательскими институтами, научным сообществом, частным сектором и непосредственно гражданами, могут дополнить официальные источники данных, заполнить пробелы и дополнить официальные отчеты в случаях, когда качество данных недостаточно. Информация, предоставленная гражданами и гражданским обществом может быть особенно полезна для отражения текущей ситуации прогресса в субнациональном контексте, включая расширение представлений граждан в попытке осуществить принцип Повестки дня в период до 2030 года «никого не оставлять позади». Кроме того, создание данных из множества источников означает, что все общество владеет данными. В некоторых странах национальные отделы статистики не всегда полностью объективны. Таким образом, неофициальные данные могут помочь в изучении официальной отчетности и поднять тревогу, если процесс становится политизированным.

Пример из практики: Использование экспертного мнения гражданского общества в сборе и анализе данных

Многие ОГО уже стали специалистами в сборе и анализе данных, используя методологии, которые могли бы быть полезны государствам в вопросах надзора за осуществлением ЦУР. Например, могут быть использованы данные глобальных социологических опросов (например, опрос «Трансперенси Интернешнл» «Барометр мировой коррупции») или данные с большим уклоном на определенную местность, созданные маргинализированными людьми на уровне общин (например, проект сбора данных граждан «Карта Киберы»). Некоторые ОГО также проводят анализ данных, находящихся в свободном (открытом) доступе (например, «Опубликуй то, что ты финансируешь» «Индекс прозрачности помощи») и другие схожие данные посредством экспертных оценок (например, результаты ежегодного опроса организации СИВИКУС «Отчет о состоянии гражданского общества»)

Многие НКО также начали использовать технология краудсорсинга для лучшего сбора и анализа данных. Подобные инициативы помогли кардинально изменить усилия в области мониторинга, позволив гражданам поделиться своим опытом и комментариями относительно пробелов и неудач в политическом курсе правительства. Например, в Египте «ХарассМэп» (HarassMap)³¹ работает как электронная платформа, которая позволяет людям сообщить о притеснениях. Эта информация затем представлена с помощью инструмента нанесения на карту, показывающего, где подобные инциденты произошли, позволяя политическим деятелям направлять свои усилия более целенаправленно. Аналогично, в Индии сайт «ЯЗаплатилВзятку» (IPaidABribe)³² пользуется огромным успехом, позволив людям по всей стране сообщать о вымогательстве взяток со стороны официальных правительственных лиц. Эти данные затем представлены на карте, включая более подробные истории, чтобы позволяет органам проследить за ними. Сайт стал настолько популярным, что на данный момент он существует еще в 14 странах.

Совет

Измерение показателей Цели № 16 должно включать представления граждан или эмпирические социологические опросы. Для того, чтобы процесс измерения был подотчетным, необходимо, чтобы показатели включали в себя данные социологических опросов, основанные на личных оценках, и не были ограничены информацией, составленной национальными или международными официальными ведомствами. Вовлечение общественности в мониторинг способствует тому, что участвующие люди могут выразить свои текущие потребности. Опыт показывает, что результаты, нацеленные на людей, лучше всего поддаются оценке с помощью эмпирических опросов и опросов, основанных на представлениях людей. Более того, социологические опросы зарекомендовали себя как наилучший способ с точки зрения простоты понимания и являются таким же универсальным и мотивирующим методом, как и административные данные или данные договора.

Гражданское общество обладает значительным опытом в области систематического и регулярного проведения социологических опросов с целью помощи правительствам в мониторинге эффективности программ. Например, национальные представительства «Трансперенси Интернешнл» по всему миру поддерживают составление ежегодного индекса Представлений о мировой коррупции,³³ и многие представительства проводят национальные опросы для информирования о развитии рациональных антикоррупционных стратегий. Аналогичным образом, «Глобал Интегрити» провела оценки программ по обеспечению добросовестности на национальном уровне.³⁴

31 <http://harassmap.org/en/>

32 <http://www.ipaidabribe.com/>

33 <http://www.transparency.org/research/>

34 <https://www.globalintegrity.org/research/reports/>

Часть 6

Участие в Цели № 16 на глобальном уровне

Основным элементом Повестки дня в период до 2030 года является ее универсальность, при этом изначально признается, что для успеха крайне важно найти подходы, соответствующие национальному контексту. Принимая во внимание вышесказанное, повестка дня рассматривается как единое видение, направленное на руководство действиями каждой страны по всему миру. В этом смысле она является программой действий одновременно на национальном и международном уровнях. В то время как выполнение повестки дня осуществляется на уровне отдельной страны, международные участники и процессы остаются также важны для достижения ЦУР, включая Цель № 16, которая ясно признает, что глобальное управление должно быть более инклюзивным (Задача 16.8).

Определение многосторонних партнеров и задач для учреждений

По причине разнообразия государственных учреждений, целевых и рабочих групп и т.п., созданных для поддержки развития и осуществления ЦУР, управление развитием на международной сцене может быть осложнено. В широком смысле существует 5 основных групп, работающих на международном уровне, которые активно участвуют во всех ЦУР, уделяя особое внимание Цели № 16. Каждая из этих групп также состоит из сложной подгруппы организаций, с которыми, возможно, вам нужно будет ознакомиться.

- **Организация объединенных наций:** ООН и ее различные фонды и институты вносят значительный вклад в осуществление Повестки дня в период до 2030 года. ЦУР и их задачи теперь будут стоять во главе ее деятельности, а в последующие годы, вероятно, ее стратегические планы будут все более соответствовать ЦУР. На национальном уровне Страновая группа Организации Объединенных Наций (СГ ООН) поможет правительствам внести свой вклад в ЦУР и может

послужить отличным началом участия гражданского общества в процессах национального планирования и мониторинга. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является важной дополнительной стороной, так как она отвечает за помощь всей СГ ООН, предоставляя совместную поддержку ЦУР. ПРООН также является единственной организацией ООН с представительством в практически каждой стране, что делает ее ценным партнером для всей программы ЦУР.

- **Международные финансовые организации (МФО):** МФО обычно включают Международный Банк (МБ), Международный Валютный Фонд, Всемирную Торговую Организацию, а также региональные банки развития. Задача 16.8 сосредоточена исключительно на инклюзивном управлении МФО. В широком смысле многие из этих организаций предоставляют значительные финансовые средства и техническую помощь, направленную на проблемы, включенные в Цель № 16, в особенности в отношении вопросов создания учреждений и доступа к правосудию / верховенству закона.
- **Региональные межправительственные органы:** В то время как ООН занимала до настоящего времени лидирующее положение в координации процесса развития ЦУР, региональные политические, экономические и социальные органы осуществляют растущими темпами роль эффективных посредников между международными повестками дня и их национальным выполнением. Такие организации, как Африканский Союз (АС), Европейский Союз (ЕС), Организация Американских штатов (ОАШ), Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Арабская Лига, - все они играют ключевые роли в вопросах поддержки национальных правительств в области продвижения этой повестки дня. В частности, их отделы, связанные с

политикой и верховенством закона, могут стать для национальных партнеров ценными союзниками в разработке Цели № 16 с учетом местных условий.

- **Партнеры по развитию:** Хотя новые ЦУР задумывались как универсальная повестка дня, применимая ко всем странам в равной степени, официальная помощь в целях развития (ОПР) до сих пор составляет основную часть осуществления программы в отношении Повестки дня в период до 2030 года. В июле 2015 года Аддис-Абебская программа действий была принята правительствами в дополнение к Повестке дня в период до 2030 года и
- **Международные коалиции/инициативы НКО:** С целью поддержки и дополнения национальных усилий был образован ряд международных групп НКО, занимающихся вопросами, связанными непосредственно с ЦУР и/или проблемами, включенными в ЦУР. Сеть по обеспечению прозрачности, подотчетности и участию (Сеть ТПУ) представляет собой один из примеров подобной международной коалиции гражданского общества, но

Пример из практики: Сотрудничество международного и национального гражданского общества с целью поддержки Цели № 16.

В 2014 году, работая с шестью Ассоциациями Содействия Организации Объединенных Наций (АООН) по всему миру, Всемирная федерация ассоциаций содействия Организации Объединенных Наций (ВФАСООН) провела двенадцати месячный проект, который носил название «Свобода от насилия: Мир, безопасность и предотвращение конфликтов в рамках Повестки дня в области развития в период после 2015 года». ВФАСООН с помощью поддержки АООН в Армении, Индии, Руанде, Южной Африке, Уганде и Венесуэле в вопросе внедрения инклюзивности и построения мира в ЦУР. Вертикальное обучение между ВФАСООН и каждой АООН сопровождалось горизонтальным обучением между всеми АООН добавило проекту ценный аспект и помогло улучшить общий результат. Каждая АООН посещала подробные семинары по наращиванию потенциала, проведенные ВФАСООН, которые включали курсы обучения, созданные с учетом местного контекста, и подобранное с учетом местных особенностей методологическое пособие для развития знаний и навыков в области технических аспектов в переговорах, проводимых в период после 2015 года. АООН была предоставлена поддержка в области определения целевых групп и лиц для мероприятий, направленных на защиту Цели № 16, а также их собрали вместе с целью поделиться успешным опытом и выученными уроками. Хотя обучение оставалось актуальным для местных условий, был выработан общий опыт и стандарты. Участникам проекта также были предоставлены необходимые средства для разработки и продвижения их собственных инициатив на местном уровне.

Во время проведения проекта, АООН подходило к вопросу защиты Цели № 16 с разных сторон. Участники начали вести блоги и завели страницы в социальных СМИ с целью привлечения более широких социальных групп. 12 телешоу, 12 радиопередач и 2 видео на «YouTube» были записаны с целью попытаться и поднять профиль коммуникации в рамках национальных и местных условий. Совещания заинтересованных сторон и местные форумы позволили АООН донести информацию до представителей СМИ, научного сообщества, гражданского общества и местного и национального правительства. В результате этих усилий более 11 000 студентов и активистов гражданского общества приобрели знания в области Повестки дня в период после 2015 года, как это сделали более 200 журналистов и политиков. Одна из АООН оказалась особенно успешной в области защиты интересов Цели № 16 в правительстве, обеспечив присутствие президента страны на одном из своих мероприятий. По завершении проекта 47 НКО и 79 сотрудников НКО продолжили работать над включением вопросов мира и безопасности в Повестку дня в области развития в период после 2015 года.

многие другие также объединяют свои голоса, истории и опыт национальных участников и показывают себя на международном уровне. Подобные коалиции могут быть особенно полезны для понимания сложностей многосторонних процессов и облегчения внесения идей НКО в международные дискуссии.

Участие в многосторонних процессах

Даже если ваша работа сосредоточена на местном уровне, будет полезно оставаться в курсе главных разработок на международном уровне, чтобы вы могли определить возможности для расширения поддержки ваших собственных усилий посредством международных форумов и процессов по мере необходимости. Многие НКО уже имеют опыт работы с системой ООН в области прав человека и другими схожими межгосударственными процессами пересмотра. Этот тип процессов - например, Универсальный периодический обзор (УПО) в области осуществления прав человека в рамках обзорного механизма КПК ООН- продолжается в течение всего периода осуществления ЦУР. Таким образом, участие в этих процессах остается важным. Согласно вышесказанному, ожидается, что дополнительные процессы мониторинга и обзора будут специально разработаны для наблюдения за осуществлением ЦУР, и вы, возможно, также захотите принять в этом участие напрямую или опосредованно (например, посредством сотрудничества с НКО, работающими на международном уровне с целью поделиться информацией о вашей собственной работе)

Общие политические полномочия и наблюдение за осуществлением ЦУР согласованы с политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ). ПФВУ уполномочен предоставлять политическое лидерство, руководство и рекомендации в течение всего периода осуществления повестки дня. Форум также отвечает за наблюдением за ходом выполнения, содействием развитию соответствующих политических курсов, подкрепленных фактами, научным и местным опытом, рассмотрением новых и возникающих проблем, предоставлением платформы для партнерств.

ПФВУ является уникальным гибридным форумом, который отчитывается как перед Экономическим и социальным советом ООН (ЭКОСОС), так и перед Генеральной Ассамблеей ООН, давая возможность обсудить технические подробности в отношении осуществления и последующего контроля за выполнением Повестки дня в период до 2030 года, а также придавая новые силы политической воле на пути к ЦУР на высшем уровне. В дополнение к ежегодному совещанию под

эгидой ЭКОСОС, в котором форум будет играть центральную роль в глобальном контроле за выполнением и обзором в области Повестки дня в период до 2030 года посредством национальных и тематических обзоров, ПФВУ проводит совещания каждые четыре года под эгидой Генеральной Ассамблеи ООН, на которых мировые лидеры, специалисты в области устойчивого развития и гражданское общество собираются вместе для оценки прогресса на пути к ЦУР на высшем уровне и предоставления политического направления и руководства в отношении осуществления ЦУР в последующие годы.

С центром внимания, направленным на осуществление и контроль за выполнением и мониторингом ЦУР и ясно сосредоточенном на национальных правительствах, ПФВУ дает важную возможность для стран собраться для совместного обсуждения прогресса на пути к ЦУР и Повестке дня в период до 2030 года. Особенно высокую важность будет иметь возможность проанализировать главные трудности и появляющиеся проблемы и исследовать партнерства между правительствами, гражданским обществом и частным сектором с целью ускорения прогресса на пути достижения ЦУР.

Совет

Будет особенно ценно следить за заявлениями и результатами ПФВУ³⁵ Совещания ПФВУ проводятся таким образом, чтобы быть открытыми и инклюзивными по отношению к гражданскому обществу и широкому кругу других заинтересованных сторон, делая это своей главной задачей в области участия гражданского общества на глобальном уровне. ПФВУ представляет собой основной форум для стран, где они могут предоставить свои национальные отчеты в области прогресса ЦУР, а для организаций гражданского общества, которые заинтересованы в подотчетности в отношении ЦУР, будет особенно важно следить за этими дискуссиями на ежегодной основе. Даже для тех НКО, у которых не получится лично посетить ПФВУ, совещания будут доступны посредством онлайн трансляции на официальных каналах ООН, а результаты и отчеты в области национального прогресса будут опубликованы на Платформе знаний об устойчивом развитии.

Совет

Даже если ваша организация не провела первоначального исследования или сбора данных, гражданское общество играет важную роль в процессах международного мониторинга посредством создания «отчетов, предоставленных гражданским обществом». В области прав человека, например, многие НКО предоставляют свои собственные отчеты об осуществлении положений договоров соответствующим органам, работающим в области договоров о правах человека, с целью представить другие или дополнительные точки зрения по отношению к

официальному отчету по выполнению положений договоров. Аналогичным образом некоторые НКО представляют свои собственные отчеты в обзорный механизм КПК ООН с целью предоставления дополнительных данных относительно выполнения конвенции. Организации гражданского общества могут создать простые альтернативные отчеты, предоставленные гражданским обществом, в области осуществления Цели № 16 для помощи национальным правительствам и ООН в наблюдении за ее осуществлением.

Пример из практики: Внесение вклада в процессы международного мониторинга с целью пропаганды национальных реформ

Согласно информации, предоставленной Луи Бюзанги из Ассоциации Руанды «Сначала права человека» (ХРФРА), мы знаем, что в Руанде, несмотря на конституционные гарантии права на свободу речи и СМИ, все еще существуют пробелы в законодательстве и политике по защите этих прав. В качестве частичного ответа на эту проблему, ХРФРА начала сотрудничество с Министерством Юстиции с целью внести свой вклад в отчет об общем периодическом обзоре (ОПО) Руанды, привлекая внимание к проблемам доступа к информации, свободе слова и доступа к правосудию. ХРФРА была активна в определении того, какое министерство было ответственно за процесс ОПО, и в установлении сотрудничества с отделом, отвечающим за составление отчета. Используя результаты исследований, основанных на фактах, ХРФРА предоставила техническую информацию для отчета. ХРФРА провела свой собственный юридический анализ существующего законодательства в области свободы СМИ и доступа к информации и включила соответствующие выводы отчета, предоставленные другими органами, такими как Комиссия Руанды по СМИ (КРСМИ).

В результате деятельности ХРФРА по лоббированию, одна из основных рекомендаций, предоставленных Советом по Правам человека (СПЧ), последовавшая за процессом ОПО за 2011 год, призвала к лучшей защите прав свободы слова, СМИ и доступа к информации. ХРФРА использовала это как основу для своей защиты, принимая участие в открытом диалоге с правительством относительно принятия этих рекомендаций. Впоследствии Парламент принял Закон №02/2013, согласно которому некоторые ограничения прессы в Руанде были устранены, и Закон №04/2013, согласно которому каждому человеку было дано право на информацию, которой располагали государственные и некоторые общественные органы. С тех пор ХРФРА в партнерстве с Сетью «Свобода слова» в Африке предоставила информацию во второй процесс ОПО, составив параллельный отчет для Руанды в ноябре 2015 года³⁶, благодаря чему СПЧ получил обновленную информацию о прогрессе в области свободы слова и информации, а также выделил текущие проблемы в осуществлении. Есть надежда, что эта информация позволит СПЧ разработать практические рекомендации для правительства, направленные на улучшение текущей защиты прав в Руанде.

³⁶ Африканский центр свободы информации (2015) Руанда Предложения в Универсальный периодический обзор ООН, http://www.upr-info.org/sites/default/files/document/rwanda/session_23_-_november_2015/js1_upr23_rwa_e_main.pdf

Заключение

К настоящему времени процесс определения видения для Повестки дня в период до 2030 года и ЦУР стал наиболее масштабной кампанией, которую Организация Объединенных Наций когда-либо предпринимала совместно с широким кругом негосударственных заинтересованных сторон. ЦУР и повестка дня в целом представляют собой план действий, который отражает стремления миллионов людей, которые разделяют свои взгляды относительно того, что необходимо для программы преобразований в области устойчивого развития в следующие 15 лет.

Если мы стремимся в этой программе к стимулированию «инклюзивного, справедливого, устойчивого развития» и «не оставлять никого позади», гражданское общество должно убедиться в том, что правительства привлекают к участию людей в отношении разработки, осуществления и подотчетности политического курса в области устойчивого развития на всех уровнях и при это посредством транспарентных, инклюзивных и совместных способов. Во многих аспектах Повестка дня в период до 2030 года и ЦУР отражают эту реальность. Однако еще остается много работы и таким образом роли гражданского общества и всех остальных заинтересованных сторон остаются также важны. В то время как заинтересованные стороны со стороны гражданского общества играют важную роль в разработке видения ЦУР и Повестки дня в период до 2030 года в целом, можно утверждать, что мы будет играть еще более важную роль в осуществлении и подотчетности в области этих обязательств.

В то время как не существует единого подхода к работе в области защиты Цели № 16 и ЦУР, мы надеемся, что данное методическое пособие предоставляет существенную основу для вашей работы, осуществлению ЦУР и подотчетности. Таким образом, мы надеемся, что по мере использования этого методического пособия, вы будете делиться своим опытом с сетью ТПУ и сможете расширить возможности ваших организаций, партнеров и правительств на пути к осуществлению и подотчетности в области Цели № 16.

Для более подробной информации, или если вы хотите поделиться своим опытом с сетью ТПУ, заходите на наш сайт по ссылке tapnetwork2030.org.

Полезные ссылки

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О ЦУР

- A/RES/70/1 - Изменяя наш мир: Повестка дня в области устойчивого развития в период до 2030 года. http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E
- A/RES/69/313 - Аддис-Абебская программа действий Третьей Международной конференции по финансированию развития: http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/69/313&Lang=E
- Информационный портал ООН в области устойчивого развития: <https://sustainabledevelopment.un.org/frameworks>
- ГООНВР (2015) Продвигая Повестку дня в области устойчивого развития в период до 2030 года. Внутреннее справочное пособие по страновым командам ООН: <http://www.undp.org/content/dam/undp/library/MDG/Post2015-SDG/UNDP-SDG-UNDG-Reference-Guide-UNCTs-2015.pdf>
- Сеть решений в области устойчивого развития (2015), Начало работы с целями в области устойчивого развития: методическое пособие для заинтересованных сторон: <http://unsdsn.org/wp-content/uploads/2015/12/151211-getting-started-guide-FINAL-PDF-.pdf>
- Глобальный альянс в области вооруженного насилия (2015): Внесение вопросов в отношении женщин, мира и безопасности, и уменьшение вооруженного насилия :<http://www.allianceonarmedviolence.org/uploads/default/files/fccdbccccba8055231a0cf697ce329278.pdf> - для ссылок на Цель № 16 и Цель №5
- Всемирный банк и Центр глобального развития (2015). Роль идентификации в повестке дня в области развития после 2015 года. <http://pubdocs.worldbank.org/pubdocs/publicdoc/2015/7/149911436913670164/World-Bank-Working-Paper-Center-for-Global-Development-Dahan-Gelb-July2015.pdf>

ПРОВЕДЕНИЕ КАМПАНИЙ ПО ЗАЩИТЕ ИНТЕРЕСОВ

ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ ЦЕЛИ № 16

- Конвенция ООН против коррупции <https://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/>
- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней <https://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/index.html>
- Стандарты и нормы ООН в области профилактики преступлений и уголовного правосудия, сборник УНП ООН: <https://www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/index.html?ref=menuse>
- Статья 19 (2006) Свобода информации (Типовой закон): <https://www.article19.org/resources.php/resource/1796/en/model-freedom-of-information-law>
- ДФПЖ и РГПР (2010) Изменяя законы: Методическое пособие по лоббированию в области законодательства <http://www.fwrn.org.fj/images/fwrn/publications/general/Changing%20Laws%20-%20Lobbying%20Toolkit.pdf>
- ПРООН (2004) Синяя: Практический подход к защите в области Целей Развития Тысячелетия www.undg.org/archive_docs/6813-Blue_Book__a_hands-on_approach_to_advocating_for_the_MDGs.pdf
- ЮНИСЕФ (2010), Методическое пособие: Руководство по влиянию на решения, которые улучшат жизнь детей. www.unicef.org/evaluation/files/Advocacy_Toolkit.pdf
- «Вотер Эйд» (2007), Информационный справочник: www.wateraid.org/~media/Publications/advocacy-source-book.ashx

Приложение 1: Проведение Быстрого Анализа Пробелов

Определите, кто ответственен за осуществление

Оцените совместно текущее состояние выполнения.

Определить приоритетные области для действий/ предоставьте рекомендации

Определите, какие ресурсы необходимы для осуществления

Сообщите результаты анализа пробелов правительству

Приложение 2: Анализ Заинтересованных Сторон

Анализ Заинтересованных Сторон	
Высокая способность влиять на изменения	
Низкая способность влиять на изменения	

Не имеет для них большого значения и/или не сотрудничают плотно по вопросам.

Имеет большое для них значение и/ или плотно сотрудничают по вопросам.

Приложение 3: Составление Плана Защиты

Составление Плана Защиты			
Что должно поменяться?			
“На кого нам необходимо оказать влияние? Чего мы от них добиваемся?” (both headings in bold on one line)	1.		
	2.		
	3.		
Надо сделать			
		Кто это выполняет?	Сроки
“Что необходимо сделать, чтобы воздействовать на эту заинтересованную сторону?”			
“Управление рисками” –			
Отслеживание успеха” –			

Приложение 4: Составление Основных Сообщений Для Защиты

Этот метод поможет вам кратко изложить и представить ваше сообщение для разной аудитории

Этот инструмент поможет вам подвести итоги и представить свою пропагандистскую сообщение для различных аудиторий

Первоначальное сообщение: Опишите заявление, цель и действия, которых вы хотите добиться посредством своей агитационно-пропагандистской деятельности

Аудитория (Примеры)	Возможные проблемы	Варианты сообщений



Transparency, Accountability &
Participation for 2030 Agenda

www.tapnetwork2030.org

 @TAPNetwork2030